



ที่ อบ ๐๐๑๙/คกค

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฉะเชิงเทรา  
ถนนเรืองวุฒิ ฌข ๒๔๐๐๐

คกค กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง สรุปลผลการประชุมขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและภารกิจสำคัญของปลัดกระทรวงมหาดไทย  
เรียน พัฒนาการอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปลผลการประชุมขับเคลื่อนฯ จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบรายงานผลการขับเคลื่อนฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้จัดให้มีการประชุมขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและภารกิจสำคัญของปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ ณ โรงแรมรามาคาร์เด้นส์ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร และได้จัดส่งสรุปลผลการประชุมฯ เพื่อให้จังหวัดขับเคลื่อนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ในการนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนงานของกรมการพัฒนาชุมชน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ เกิดประโยชน์แก่ประชาชน จึงขอส่งสรุปลผลการประชุมขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและภารกิจสำคัญของปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ชุด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อให้อำเภอศึกษาทำความเข้าใจ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้ง รายงานผลพร้อมภาพกิจกรรมให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปณณธร ล้ามแขก)

นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน  
พัฒนาการจังหวัดฉะเชิงเทรา

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชน

โทร. ๐ ๓๘๕๑ ๑๒๓๙

โทรสาร ๐ ๓๘๕๑ ๑๒๓๙

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคง ชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน  
ด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



Change for Good

กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

สรุปการบรรยาย เรื่อง การปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนของ  
กระทรวงมหาดไทย

วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๗.๐๐ น.

โดย นายมานะ สิมมา รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

๑.๓ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา หน้า ๓ ระบุไว้ว่า “ข้อกฎหมายที่ไม่ทันต่อสถานการณ์บ้านเมืองกลายเป็นต้นเหตุของอุปสรรค ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน สินบน อาชญากรรม การหลอกลวงฉ้อฉล การพนัน และยาเสพติด ที่ทวีความรุนแรงขึ้นจนกลายเป็นความสิ้นหวังของประชาชนที่มีต่อระบบการเมืองและระบบราชการ ของประเทศไทย” และหน้า ๘ ระบุไว้ว่า “นโยบายถัดไป คือ การเปลี่ยนบทบาทของรัฐที่เคยเป็นผู้กำกับดูแลที่เต็มไปด้วยกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ ให้เป็นผู้สนับสนุนที่ปลดล็อกข้อจำกัดของประชาชน สร้างโอกาสให้กับประชาชนในการสร้างรายได้และเจริญเติบโต อาทิ การยกเลิกและปรับปรุงกฎหมายที่ไม่จำเป็น เช่น การปลดล็อกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสุราพื้นบ้าน เป็นต้น”

๒. ข้อมูลกฎหมายระดับพระราชบัญญัติของกระทรวงมหาดไทย

๒.๑ กฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่รับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๖๒ ฉบับ (ปก. ๙๗ ฉบับ สก. ๓๕ ฉบับ ทด. ๙ ฉบับ ยผ. ๘ ฉบับ กทม. ๗ ฉบับ กปน. ๒ ฉบับ ปภ. กพน. กพภ. และ กปภ. หน่วยงานละ ๑ ฉบับ)

๒.๒ กฎหมายที่ได้มีการยกเลิกแล้วเสร็จ จำนวน ๑ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติแก่บุคคลซึ่งเผยแพร่ข่าวอันเป็นการทำให้เสียสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศที่มีสนธิสัญญาทางไมตรีกับประเทศไทยในภาวะสงคราม พ.ศ. ๒๔๘๘ (ยกเลิกโดย พ.ร.บ.ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๖๕ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕)

๒.๓ กฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการยกเลิก จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑) พระราชบัญญัติเนรเทศ พ.ศ. ๒๔๙๙

๒) พระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๔๙๗

๒.๔ กฎหมายที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข จำนวน ๑๐ ฉบับ ได้แก่

ที่	ร่างพระราชบัญญัติ	สถานะ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑.	ร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมตามความเห็นของสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ปก.

ที่	ร่างพระราชบัญญัติ	สถานะ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๓.	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างพิจารณาร่าง	ปค.
๔.	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา โดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างพิจารณาร่าง	ปค.
๕.	ร่างพระราชบัญญัติสมาคม มูลนิธิ พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างพิจารณาร่าง	ปค.
๖.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ยกเลิก มาตรา ๑๔๕/๑)	อยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรี	ปค.
๗.	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี	สธ.
๘.	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติ	สธ.
๙.	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	อยู่ระหว่างการยกร่าง	สธ.
๑๐.	ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล กฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และประมวลกฎหมายองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	อยู่ระหว่างการยกร่าง	สธ.

๒.๕ การทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย ในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๔๔ ฉบับ (ปค. ๒๓ ฉบับ สธ. ๗ ฉบับ ทด. ยผ. หน่วยงานละ ๓ ฉบับ กปน. กทม. หน่วยงานละ ๒ ฉบับ และ ปภ. กพท. กพท. หน่วยงานละ ๑ ฉบับ)

### ๓. ตัวอย่างการทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยบางฉบับ

๓.๑ ร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีการยกเลิกความในมาตรา ๑๔๕/๑ เดิม และใช้ข้อความใหม่แทน โดยพิจารณาจากเจตนารมณ์ของกฎหมาย หลักการควบคุมตรวจสอบถ่วงดุลในกระบวนการยุติธรรม ผลที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ และผลสัมฤทธิ์ในการอำนวยความสะดวกทางอาญา

๓.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดการสอบสวนความผิดอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร โดยพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยยกเลิกความในข้อ ๒ เดิม แล้วใช้ข้อความใหม่แทน เพื่อเป็นการปรับปรุงแก้ไขการแบ่งหน้าที่ระหว่างกันของพนักงานสอบสวนในส่วนของผู้ปกครองกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ รวมทั้งยกเลิกความในข้อ ๓ เดิม และใช้ข้อความใหม่แทน เพิ่มข้อ ๓/๑ และข้อ ๕

๔. ผู้แทนกรมที่ดิน (ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมที่ดิน) ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในส่วนของการยกเลิกและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของกรมที่ดิน อาทิ

๔.๑ การปรับปรุงประมวลกฎหมายที่ดิน การแก้ไขที่ดินประเภท สค.๑ โดยให้นำ สค.๑ ยื่นต่อศาลเสียก่อน ก่อนดำเนินการพิสูจน์สิทธิ กรมที่ดินจะนำวิธีการนี้มาใช้กับกรณีทิ้งอกเพิ่มมาริมตลิ่ง/ชายทะเล

๔.๒ การเพิกถอนเอกสารสิทธิ อาทิ การเพิกถอนเอกสารสิทธิที่ดินที่ จ.ราชบุรี เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่

๔.๓ การจดทะเบียนออนไลน์ต่างสำนักงานที่ดิน โดยอยู่ระหว่างการเปลี่ยนเป็นโฉนดอิเล็กทรอนิกส์ ปัจจุบัน ดำเนินการได้ ๘ จังหวัด ได้แก่ กทม. หนองคาย บึงกาฬ อุบลราชธานี เชียงใหม่ สงขลา สิงห์บุรี และเพชรบุรี ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกประชาชน ลดการเดินทาง ลดค่าใช้จ่าย

๔.๔ การแก้ไขกฎหมายที่ดิน อาทิ การรังวัดแบ่งแยกหรือรวมโฉนด แก้ไขให้ทันสมัยขึ้น การรังวัดด้วยระบบ RTK

๔.๕ การแก้ไขปัญหาของพระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีต่างตัวเข้ามาชื่อ ซึ่งยังคงไว้ที่ร้อยละ ๔๙

๔.๖ การแก้ไขปัญหาด้านการจดทะเบียนนิติบุคคล

๕. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒ และ ผู้อำนวยการกลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล สำนักกฎหมาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในส่วนของการยกเลิกและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ

๕.๑ การสอบสวนความผิดของ ป.ป.ช. ต่อผู้บริหารท้องถิ่น

๕.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่ถูกชี้มูลความผิด โดยใช้มาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติในเรื่องการหยุดปฏิบัติหน้าที่ได้

๕.๓ การให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น เนื่องจากศาลอาญาประทับฟ้องแล้ว และการกลับเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่ถูกให้หยุดปฏิบัติหน้าที่

๖. นายอำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง (พันจ่าเอก สุรียา ภู่วัสด์) ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย อาทิ

๖.๑ การชี้มูลความผิดของ ป.ป.ช. อาทิ กรณีการสำรวจน้ำท่วมใหญ่ ที่มี ๑ คน จากผู้ประสบภัยกว่า ๑,๐๐๐ คน ที่น้ำไม่ท่วมแต่ได้รับเงินช่วยเหลือ

๖.๒ การขอคุ้มครองชั่วคราว อาทิ การขอรับบริจาค ๒๐๐ บาท ในการจัดซื้ออาวุธปืน แล้วถูกไล่ออก ซึ่งคดีถูกยกฟ้อง ๒ ศาล เนื่องจากเป็นการบริจาค ไม่ใช่การทุจริต

๖.๓ การถูกไต่สวนจาก ป.ป.ช. โดยมีแนวทางแก้ไขตามมาตรา ๙๙ มีใจความสำคัญว่า หากมีพยานและหลักฐานใหม่ ผู้บังคับบัญชามีอำนาจในการทบทวนสิทธิการไต่สวนของ ป.ป.ช.

๖.๔ กรณีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งมีหนังสือเวียนแจ้งว่า ไม่ให้ข้าราชการบรรจุใหม่ที่ยังปฏิบัติงานไม่ผ่านการทดลองงานเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ถูกแต่งตั้งเป็นกรรมการ จึงถูกปลดออก คณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรมสามารถเปลี่ยนแปลงฐานความผิดได้

๖.๕ ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดูแลสุนัขจรจัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าสุนัขจรจัดปกติจะดำเนินการไปที่ศาลปกครอง ซึ่งเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากเป็นสุนัขจรจัดที่มีการตั้งชื่อแล้วคลอตุ๊ก และมีการแจกลูกสุนัข หากเกิดเหตุกัดผู้อื่นจะต้องดำเนินคดีที่ศาลอาญา

๗. ผู้แทนกรมการปกครอง (ผู้อำนวยการส่วนการรักษาความสงบเรียบร้อย ๓ และผู้อำนวยการส่วนการรักษาความสงบเรียบร้อย ๔) ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการ โรงแรม และการพนัน อาทิ

๗.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการ เพื่อให้เกิดการสร้างรายได้ด้านการท่องเที่ยวในสถานบริการ สถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยกฎหมายสถานบริการในปัจจุบันมีเจตนารมณ์ในการควบคุมผู้ที่จะมาขออนุญาต ควบคุมพื้นที่ตั้ง ควบคุมผู้ที่จะมาเที่ยวในสถานบริการ ควบคุมผู้ที่ได้รับอนุญาตในการประกอบกิจการ เป็นหลัก

๗.๒ กฎกระทรวงกำหนดลักษณะและระบบความปลอดภัยของอาคารที่ใช้ประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่เป็นกฎกระทรวงที่กำหนดระบบมาตรฐานความปลอดภัยของอาคารที่ทำเป็นโรงแรม เกี่ยวข้องกับโรงแรมที่เป็นแฟลตลอยน้ำ เต็นท์ บ้านต้นไม้ ฯลฯ (กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้รับผิดชอบกฎกระทรวงฉบับนี้)

๗.๓ การแก้ไขกฎหมายการพนัน รวมถึงการพนันออนไลน์ ที่ส่งผลกระทบต่อสังคมในวงกว้าง สร้างปัญหาให้สังคมไทยมาก รวมถึงการพนันออนไลน์ ที่เกี่ยวข้องกับการทวงหนี้ในระบบ โดยสามารถกำหนดนิยามของกฎหมายเพิ่มเติมโดยไม่กระทบกฎหมายเดิม กฎหมายการพนันออนไลน์ มีโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี ปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งมีโทษน้อยมาก จึงขอความอนุเคราะห์ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญและนำเรื่องการพนันออนไลน์เข้าที่ประชุมคณะกรรมการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของจังหวัด โดยกำชับและสั่งการหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการสอดส่อง กำกับติดตาม และให้นายอำเภอจัดชุดเฝ้าระวังในพื้นที่ ซึ่งในขณะนี้ กรมการปกครองอยู่ระหว่างยกเลิกกฎหมายการพนันเดิมและยกร่างใหม่ทั้งหมด

๘. รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กล่าวสรุป

๘.๑ กรมการปกครองอยู่ระหว่างการพัฒนาศักยภาพการบังคับใช้กฎหมาย โดยชุดปฏิบัติการพิเศษ กรมการปกครอง ชุดปฏิบัติการพิเศษของจังหวัด และชุดปฏิบัติการพิเศษของอำเภอ เพื่อเพิ่มมาตรฐานในการสืบสวนทางออนไลน์

๘.๒ พฤติการณ์ที่เข้าข่ายเป็นผู้มีอิทธิพล จะต้องใช้อำนาจข่มขู่ประชาชนในการทวงหนี้โดยใช้ความรุนแรง คือ นายทุนปล่อยกู้ในระบบ ฮั้วประมุขงานราชการ หักหัวคิวรถรับจ้าง ชุดรีดผู้ประกอบการ ลักลอบขนสินค้าหนีภาษี เปิดบ่อนการพนัน ลักลอบค้าประเวณี ลักลอบขนคนเข้า-ออกประเทศโดยผิดกฎหมาย ล่อลวงแรงงานไปยังต่างประเทศ แก๊งต้มตุ๋นนักท่องเที่ยว มือปืนรับจ้าง รับจ้างทวงหนี้ด้วยการข่มขู่ใช้กำลัง ลักลอบค้าอาวุธสงคราม/ปืนเถื่อน บุกรุกที่ดินสาธารณะ/ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ เรียกผลประโยชน์บนเส้นทางหลวงสาธารณะ ผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

๘.๓ การป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล ประกอบด้วย นโยบาย การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย ดำเนินคดี การคุ้มครองผู้เสียหายและพยาน และการสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

เรียบเรียง โดย กลุ่มงานนโยบายและแผนรวม  
สำนักนโยบายและแผน สป.

สรุปการมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

ณ โรงแรมรามาร์คเด้นส์ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร



ขอขอบคุณและแสดงความชื่นชมในความกระตือรือร้น ร่วมแรงร่วมใจ ที่ท่านได้ใช้เวลาตลอดทั้งวันของวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๖ ร่วมประชุมเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งมีความสำคัญยิ่ง เพราะเป็นเสมือนคำสัญญา และภารกิจที่ได้รับมอบหมายโดยตรงจากประชาชน ทั้งนี้ ขอให้ทุกท่านให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่ในการผลักดันนโยบายต่าง ๆ ให้เกิดผลสำเร็จ

ขอแสดงความยินดีต่อบุคลากรกระทรวงมหาดไทยที่จะเกษียณอายุราชการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ โดยทุกท่านได้อุทิศตนทำงานเพื่อประเทศชาติและประชาชนตลอดระยะเวลาที่รับราชการ จึงขอให้ทุกท่านประสบความสำเร็จ สมปรารถนา และมีคุณภาพชีวิตที่ดีหลังจากเกษียณอายุราชการ

กระทรวงมหาดไทยถือเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานใกล้ชิด และส่งผลต่อประชาชนโดยตรงในทุกมิติ และทุกบริบท จึงขอให้ร่วมกันขับเคลื่อนภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล (Agenda) ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ (Function) และภารกิจเชิงพื้นที่ (Area) รวมทั้งขับเคลื่อนงานในฐานะผู้บัญชาการพื้นที่แทนรัฐบาล (Area Manager) ทั้งนี้กระทรวงมหาดไทยจะขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ ๑๐ ประเด็น ได้แก่

๑. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ โดยการน้อมนำแนวพระราชดำริมาประยุกต์ใช้

เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมไปถึงการสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชน จึงขอให้ทุกหน่วยงานน้อมนำแนวพระราชดำริไปประยุกต์ใช้ในการทำงาน เพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ให้ประชาชนมีความอุดมสมบูรณ์พูนสุขในทุก ๆ ด้าน รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้หลักการทรงงานไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนาพื้นที่หมู่บ้านและชุมชน ทั้งนี้ การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ยังไม่เพียงพอ แต่จะต้องให้ประชาชนมีความอุดมสมบูรณ์พูนสุขถ้วนหน้า ได้แก่ การทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีเงินใช้ มีข้าวกิน และมีงานทำ

๒. น้ำดื่มสะอาดฟรี ลดค่าใช้จ่ายให้ประชาชน

ปัจจุบัน ประเทศไทยถือว่าเป็นประเทศที่ในน้ำมีปลา ในนามีข้าว แต่ประชาชนยังคงต้องซื้อน้ำดื่ม ส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายของประชาชน จึงขอให้การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับภารกิจจากเดิมที่ผลิตน้ำประปาเพื่อการอุปโภค (น้ำใช้) ให้เพิ่มการผลิตน้ำประปาสะอาดดื่มได้ รวมทั้งขอให้จัดเตรียมความพร้อมรณน้ำดื่มน้ำใช้เพื่อรับมือสถานการณ์เอลนีโญ ตลอดจนติดตั้งเครื่องกรองน้ำในชุมชน เพื่อให้บริการน้ำดื่มสะอาดแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ไม่มีแหล่งน้ำหรือพื้นที่ห่างไกล โดยใช้รถบรรทุกน้ำ ติดตั้งเครื่องกรองน้ำ ให้บริการประชาชนฟรี ทั้งนี้ ในระยะยาวต้องพัฒนาปรับปรุงคุณภาพน้ำประปาให้สะอาดเพียงพอ รวมถึงสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนว่าน้ำประปาสามารถดื่มได้ เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือนของประชาชน

### ๓. การลดค่าใช้จ่ายพลังงานไฟฟ้าและน้ำมันของทุกส่วนราชการ

ขอให้สร้างต้นแบบให้ประชาชนได้เห็นตัวอย่างของการใช้พลังงานทางเลือก ด้วยการส่งเสริมการติดตั้ง Solar Cell / Solar Rooftop ในสถานที่ราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และติดตั้งกับไฟฟ้าส่องสว่างในถนนสาธารณะ รวมทั้งต้องส่งเสริมสนับสนุนให้สถานที่ราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality Road Map) ของแต่ละหน่วยงานเพื่อเป็นแผนในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มุ่งสู่การขับเคลื่อนนโยบาย Carbon Neutrality ในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ ซึ่งจะทำให้ลดภาวะโลกร้อน นอกจากนี้ ขอให้ลดค่าใช้จ่ายน้ำมันของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาจัดหารถพลังงานสะอาด อาทิ รถพลังงานไฟฟ้า (EV) และขอให้พิจารณาจัดลำดับหน่วยงานที่มีความพร้อมและทำให้เป็นต้นแบบเพื่อนำไปสู่การขยายผลต่อไป

ทั้งนี้ ขอความร่วมมือให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนของประชาชน อันจะส่งผลให้ประชาชนรวมถึงภาคธุรกิจ มีต้นทุนที่ต่ำลง เกิดการผลิตและการบริโภคทำให้ภาครัฐจัดเก็บภาษีได้มากขึ้น โดยขอเน้นย้ำว่าผลงานของรัฐบาลไม่ใช่การสร้างรายได้ภาครัฐที่เพิ่มขึ้น แต่คือ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้อยู่ดีกินดี มีโอกาส มีรายได้ดี และมีความสุข

### ๔. พลังงานสะอาด

มุ่งเน้นการใช้พลังงานสะอาด โดยสนับสนุนให้มีการติดตั้งพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Cell) ในที่อยู่อาศัย เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน รวมไปถึงการเพิ่มรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าส่วนเกินที่ผลิตได้ในครัวเรือนให้แก่รัฐ ตลอดจนส่งเสริมให้ครัวเรือนและชุมชนสร้างรายได้จากพลังงานสะอาด โดยการจัดตั้งธนาคารคาร์บอนเครดิตในพื้นที่ทุกจังหวัดและมีการดำเนินการ อาทิ การปลูกไม้ยืนต้น การจัดทำถังขยะเปียกลดโลกร้อน เพื่อจำหน่ายคาร์บอนเครดิตอย่างยุติธรรม และได้รับการยอมรับในระดับสากล

### ๕. การจัดระเบียบสังคม ปราบปรามผู้มีอิทธิพล

ปัจจุบันสังคมมีความวิตกกังวลเกี่ยวกับกลุ่มผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งคำว่า “ผู้มีอิทธิพล” สำหรับกระทรวงมหาดไทย หมายถึง คนที่ใช้อำนาจที่ตนมีไปในทางมิชอบ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเป็นนักเลงหรืออันธพาล แต่เป็นประชาชนทั่วไปซึ่งใช้อำนาจโดยมิชอบในการข่มเหงผู้อื่น กีดกันโอกาสจนทำให้ผู้คนไม่ได้รับโอกาสที่เท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะเป็อำนาจรัฐ อำนาจเงิน หรืออำนาจจากสายสัมพันธ์ต่าง ๆ โดยหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย คือ มุ่งเน้นการจัดระเบียบสังคมเพื่อสร้างสังคมให้สงบสุข บ้านเมืองเป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัย ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งมีทัศนคติที่ดีต่อบ้านเมือง สิ่งใดที่ขัดกับความมุ่งหมายนี้ กระทรวงมหาดไทยต้องใช้กลไกของรัฐในการกำจัดให้สิ้นไป

### ๖. การบริการประชาชนแบบ One Stop Service

การมุ่งหน้าสู่รัฐบาลดิจิทัลเป็นแนวทางสำคัญของรัฐบาล ซึ่งถือเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ประเทศในอีกรูปแบบหนึ่ง ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยจะต้องนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติราชการ การทำธุรกรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใส ซึ่งนอกจากจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติราชการ และให้บริการประชาชนมากยิ่งขึ้นแล้ว ยังเป็นการลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากมีขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน มีการตรวจสอบรายการเอกสาร (Check list) ที่จะต้องใช้ดำเนินการที่ชัดเจน ส่งผลให้ประชาชนไม่ต้องเดินทางกลับไปเตรียมเอกสารเพิ่มเติม อันเป็นการสิ้นเปลือง เสียเวลา และเสียประโยชน์ในการทำธุรกรรม นอกจากนี้ ยังช่วยขจัดช่องว่างที่เอื้อต่อการทุจริตอีกด้วย โดยกระทรวงมหาดไทยจะยกระดับแพลตฟอร์ม e-Service ที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น หรือพัฒนาแพลตฟอร์มขึ้นมาใหม่ ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อให้เกิดระบบที่มีความเสถียรและเป็นมิตรต่อผู้ใช้งาน

### ๗. การอำนวยความสะดวกและดูแลความปลอดภัยนักท่องเที่ยว

ประเทศไทยพึ่งพารายได้จากการท่องเที่ยว แต่ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ที่ผ่านมา ประเทศไทยสูญเสียรายได้จากการท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการภาคบริการต่าง ๆ ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องอัดฉีดเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ เพื่อลดผลกระทบต่อผู้ประกอบการและประชาชน ทั้งนี้ เมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดได้คลี่คลายลง จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเตรียมความพร้อมให้ประเทศไทยสามารถรับนักท่องเที่ยวที่จะกลับเข้ามาท่องเที่ยวได้ ดังนั้น ขอเน้นย้ำเรื่องการสร้างความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว ทั้งในด้านชีวิตและทรัพย์สิน โดยหลักการดูแลนักท่องเที่ยวที่สำคัญ คือ การสร้าง “ความปลอดภัย ความสะดวก และแรงดึงดูด” จึงต้องส่งเสริมให้จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางแผนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยบูรณาการจากทุกภาคส่วนในพื้นที่เพื่อจัดระเบียบพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ สำหรับรองรับนักท่องเที่ยวทุกกลุ่ม ทุกประเภท และทุกเชื้อชาติ ตลอดจนประชาสัมพันธ์กิจกรรมแหล่งท่องเที่ยวโดยใช้ประโยชน์จากสื่อออนไลน์ นอกจากนี้ ต้องมีการเตรียมความพร้อมในการดูแลความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว ด้วยระบบที่พึงมี อาทิ AI อัจฉริยะ ทั้งในด้านสาธารณสุข อุบัติเหตุ และความปลอดภัยทางถนน ซึ่งเป็นนโยบายที่จะต้องผลักดันให้เกิดขึ้นโดยเร็วที่สุด

### ๘. การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การผลิต การตลาด และการจำหน่าย

กระทรวงมหาดไทยมุ่งขับเคลื่อนแนวคิด “มุ่งเน้นการลดรายจ่าย สร้างรายได้ ลดความเหลื่อมล้ำ” เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ทั้งในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยกำหนดมาตรการเพื่อลดรายจ่ายในครัวเรือน อาทิ การน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิต การใช้ประโยชน์จากทุนชุมชน การพักนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และกองทุนต่าง ๆ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการและแนวทางเพื่อเพิ่มรายได้

โดยหลายเรื่องเป็นสิ่งที่กระทรวงมหาดไทยดำเนินการต่อเนื่องอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก แต่ขอเน้นย้ำเรื่องการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนตามอัตลักษณ์ที่โดดเด่น (OTOP) ซึ่งสามารถทำได้ด้วยการประสานกับภาคเอกชน เพื่อให้เข้าใจแนวโน้มการตลาดมากขึ้น การสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือ Soft Power ซึ่งจะนำไปสู่การส่งออกสินค้าเชิงวัฒนธรรม และนำหลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” ให้ผู้ประกอบการในชุมชนท้องถิ่นเป็นหน่วยธุรกิจในการสร้างงานสร้างรายได้ตามแนวทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน (Sustainable Economy) ทั้งนี้ มีความเชื่อมั่นว่าผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด และบุคลากรของกระทรวงมหาดไทย มีความเข้าใจในการกิจการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากเป็นอย่างดี หากมีปัญหา อุปสรรคหรือต้องการขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล ขอให้เร่งนำเสนอเรื่องดังกล่าว

โดยรัฐบาลมีนโยบายที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากผ่านการอัดฉีดเม็ดเงินที่เรียกว่า Digital Wallet ซึ่งหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยจะต้องสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวให้ประสบความสำเร็จ ทั้งในส่วนของการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินการ และการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการดังกล่าว

### ๙. การแก้ไขปัญหาเสพติด

การแก้ปัญหาเสพติดต้องเป็นมาตรการเชิงรุก โดยเน้นป้องกันไม่ให้เกิดซ้ำปราม และต้องกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงานที่ชัดเจน โดยผู้ใหญ่บ้าน กำนัน นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องเป็นผู้รับผิดชอบ โดยหากมีเสพติดในพื้นที่ ผู้รับผิดชอบเขตพื้นที่จะต้องรับผิดชอบและรับผิดชอบวินัย

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ฝ่ายปกครองต้องทำงานเชิงรุกและเชิงรับ เพื่อป้องกันยาเสพติดเข้าพื้นที่ของตนเอง โดยต้องล้อมรั้วเขตปกครองตนเอง หากยาเสพติดอยู่บ้านใคร เจ้าของบ้าน เจ้าของพื้นที่ต้องรับผิดชอบและรับผิดชอบฐานปล่อยปละละเลยให้ยาเสพติดเข้ามาในบ้าน ในพื้นที่ตัวเอง รวมทั้งต้องมองว่าลูกบ้านคือลูกของเรา เราป้องกันลูกของเราอย่างไร ต้องป้องกันลูกบ้านแบบนั้น ใครนำยาเสพติดเข้าบ้านเรา คนนั้นคือผู้ประสกร้าย เราจะจัดการเด็ดขาดอย่างไร ใครนำยาเสพติดเข้ามาพื้นที่ที่เรารับผิดชอบ เราต้องจัดการเด็ดขาด ดังนั้น ฝ่ายปกครองต้องตื่นตัวและป้องกันยาเสพติดเข้าพื้นที่ตัวเอง โดยการใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างเต็มที่ ซึ่งหากทุกพื้นที่ป้องกันได้ ยาเสพติดจะไม่มีที่อยู่ในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยได้เป็นผู้กำกับติดตามงานด้วยตนเอง และได้มีนโยบายต่าง ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงมหาดไทยรับนโยบายดังกล่าวมาปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จ เพราะนโยบายของนายกรัฐมนตรี คือ นโยบายของรัฐบาล และเป็นหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทยโดยตรงที่จะต้องนำมาปฏิบัติ

นอกจากนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญกับการลงพื้นที่เพื่อปฏิบัติราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี โดยอำนวยการและประสานการปฏิบัติภารกิจด้านต่าง ๆ ในพื้นที่ให้เกิดผลสำเร็จ เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในพื้นที่

#### ๑๐. การสนับสนุนการพัฒนาระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ และการเตรียมความพร้อมท้องถิ่นรองรับสังคมผู้สูงอายุ

เพิ่มประสิทธิภาพระบบสาธารณสุขขั้นปฐมภูมิและการสร้างเสริมสุขภาพเชิงป้องกัน โดยสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย พร้อมยกระดับให้ รพ.สต. เป็นหน่วยบริการปฐมภูมิใกล้บ้านที่มีคุณภาพ มีความพร้อมในการให้บริการ โดยให้ความสำคัญกับบุคลากรทางด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะเรื่องค่าตอบแทนและสวัสดิการ ผ่านการกำหนดตำแหน่งและความก้าวหน้าในสายงานให้ชัดเจน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่บุคลากรในการให้บริการประชาชนอย่างเต็มที่

ในประเด็นสังคมผู้สูงวัยนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องทำงานกับผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางให้มีสถานชีวาภิบาลประจำท้องถิ่น เพื่อบริบาลให้ผู้ปวยมีคุณภาพชีวิตที่ดีจนวาระสุดท้าย เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับสังคมสูงวัยอย่างครอบคลุมในทุกมิติ

ทั้งนี้ การขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การบริหารงานเชิงพื้นที่ให้เกิดผลต่อประชาชน จะใช้กลไกผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่า CEO) ในการบูรณาการความร่วมมือ งบประมาณ ทรัพยากรจากภาคส่วนต่าง ๆ ยึดปัญหาและความต้องการของประชาชน ที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่เป็นหลักและมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ที่สามารถวัดผลได้ ซึ่งผู้ว่า CEO คือ ผู้บริหารที่สามารถประสานเชื่อมโยงงานได้อย่างรวดเร็ว ไม่ใช่เป็นการรวบรวมอำนาจการบริหารเข้าสู่ราชการส่วนกลางแต่อย่างใด

สุดท้ายนี้ ขอให้ยึดหลักการการทำงานที่ได้กล่าวกับทุกท่านแล้วว่า “ทันโลก ทันสมัย ทันท่วงที” ประกอบด้วย

“ทันโลก” คือ ต้องเข้าใจสถานการณ์โลก เพื่อจะรู้ผลกระทบต่อประเทศไทย และปรับตัวได้ทัน สามารถพัฒนายุทธศาสตร์ให้ประเทศสามารถแข่งขันได้ และในยามที่สถานการณ์โลกผันผวนก็สามารถพึ่งพาตนเองได้ (Self-Sustainability)

“ทันสมัย” คือ ต้องเข้าใจบริบทที่เปลี่ยนไป ไม่ว่าจะทางเศรษฐกิจหรือสังคม เข้าใจค่านิยมของยุคสมัยใหม่ เพื่อจะสามารถเชื่อมคนทุกรุ่นเข้าด้วยกัน และสามารถใช้เทคโนโลยีให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนางานในทุกด้าน โดยเฉพาะในบริบทที่ประเทศได้เข้าสู่สังคมผู้สูงวัยแล้ว การพัฒนาศักยภาพในการผลิตและรายได้ต่อหัวเป็นสิ่งสำคัญ การที่จะนำพาประเทศให้พัฒนาได้อย่างยั่งยืน จะต้องสามารถบริหารจัดการทรัพยากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

“ทันท่วงที” คือ ต้องตัดสินใจได้อย่างแม่นยำรวดเร็ว ทันสถานการณ์ เพื่อให้สามารถรับมือกับ “วิกฤต” ต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ดุลพินิจได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ และเมื่อมีโอกาสก็สามารถคว้าได้ทันอยู่เสมอ

โดยขอให้ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้การบริหารงานของทีมจังหวัด ดังนี้

- รองผู้ว่าราชการจังหวัด ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ในการบริหารงานทุกด้าน
- หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ทำหน้าที่เป็นเสนาธิการ เสนอเป้าหมาย แนวทางการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องกับพื้นที่ ตลอดจนการประสาน ติดตามและประเมินผล

- ปลัดจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด พัฒนาการจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้จัดการการประปาส่วนภูมิภาค ทำหน้าที่เป็นผู้แปลงนโยบายไปขับเคลื่อนตามภารกิจ ของส่วนราชการและหน่วยงานในระดับพื้นที่

- นายอำเภอ ทำหน้าที่เป็นผู้รับผิดชอบในการอำนวยความสะดวกในระดับพื้นที่อำเภอ เพื่อบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ร่วมขับเคลื่อนนโยบายตามภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทำหน้าที่เป็นผู้รับผิดชอบในการอำนวยความสะดวกในระดับพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน

ทั้งนี้ ให้ใช้กลไกที่มีและหมั่นพิจารณาเสมอว่า คณะกรรมการต่าง ๆ และกฎระเบียบที่ใช้อยู่ นั้นยังส่งเสริมการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพอยู่หรือไม่ อะไรที่ไม่จำเป็นขอให้ตัดออก อะไรที่ยังช่วยให้การทำงานเป็นได้ด้วยดี ก็ขอให้ปรับปรุงพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมาย คือ การเติบโตของเศรษฐกิจ การพัฒนาทางสังคม รายได้ การมีความสุข และความพึงพอใจของประชาชน เป็นตัวชี้วัดความสำเร็จ

สุดท้ายนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยทุกคน ยินดีรับผิดชอบร่วมกับบุคลากรกระทรวงมหาดไทยทุกคน โดยทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น ทั้งนี้ ขอให้ทุกท่านมีความเบิกบานในการทำงาน และประสบความสำเร็จตามเป้าหมายของ “ทีมมหาดไทย” ทุกประการ

สำนักงานนโยบายและแผน  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

# สรุปการมอบนโยบายของปลัดกระทรวงมหาดไทย

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

ณ โรงแรมรามาคาร์ดินัล ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร



ข้อคิดเห็นของปลัดกระทรวงมหาดไทยต่อการนำเสนอสรุปการถอดบทเรียนการบริหารงานเชิงพื้นที่ที่ประสบผลสัมฤทธิ์ (Best Practice) ตามภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย โดยได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปประยุกต์ใช้ขับเคลื่อนและปรับใช้กับการดำเนินงานในพื้นที่ ดังนี้

๑. ขอให้บูรณาการความร่วมมือระหว่างทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการป้องกันไฟป่าเพื่อ "ป้องกันก่อนการเกิดเหตุภัยพิบัติ" โดยเฉพาะการสร้างความรู้และจิตสำนึกของประชาชนในการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อทำให้คนอยู่ร่วมกับป่าได้อย่างเป็นมิตร รวมทั้งการน้อมนำหลักทฤษฎีใหม่ไปประยุกต์ใช้และจัดการพื้นที่เพื่อสร้างพื้นที่ชุ่มน้ำหลังฤดูฝน ตลอดจนการสร้างทีมงานในการบูรณาการขับเคลื่อนงานต่าง ๆ ทั้งการดำเนินการก่อนเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย และการฟื้นฟูเยียวยาหลังเกิดภัย ทั้งนี้ ต้องขับเคลื่อนปัจจัยแห่งความสำเร็จทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ การบูรณาการทุกภาคส่วนและทุกฝ่าย การระดมสรรพกำลังและความพร้อมในการดำเนินงาน การระดมทรัพยากรที่มุ่งแก้ไขสถานการณ์ และการติดตามแก้ไขปัญหาสถานการณ์ตลอดการดำเนินงานของทุกองค์กร

๒. ขอให้พัฒนาระบบฐานข้อมูลผืนน้ำชุมชน ด้วยการนำระบบสารสนเทศมาใช้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการรักษาที่หลวงซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน รวมทั้งเอื้ออำนวยต่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น นอกจากนี้ ขอให้มีการบูรณะฟื้นฟูแหล่งน้ำคูคลองตามธรรมชาติที่เคยมี รวมทั้งบริหารจัดการสภาพแวดล้อมให้เหมาะสม โดยใช้กลไกการบริหารจัดการลุ่มน้ำให้สอดคล้องกันเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ ตลอดจนการรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรอื่น ๆ เช่น การปลูกป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง การน้อมนำหลักทฤษฎีใหม่ตามศาสตร์พระราชา การฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติให้มีความเหมาะสมกับการเป็นที่กักเก็บน้ำ เป็นต้น

๓. ขอให้เน้นย้ำการให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในภาพรวมไม่เพียงเฉพาะแต่การจัดการขยะเท่านั้น โดยใช้กระบวนการทำงาน “ร่วมพูดคุย ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับประโยชน์” อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนร่วมกันดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อนในปัจจุบัน รวมทั้งดำเนินการถ่ายทอดองค์ความรู้ควบคู่ไปกับการสื่อสารให้กับสังคมได้รับรู้และตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาสิ่งแวดล้อม

๔. ขอให้ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรักความสามัคคีผ่านการสร้างความมั่นคงทางอาหาร โดยนำผักที่ปลูกมาแบ่งปันกันในชุมชน และสร้างความยั่งยืนด้วยการให้ประชาชนเก็บเมล็ดพันธุ์เป็นธนาคารเมล็ดพันธุ์พืชตามโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดแหล่งอาหารจากสัตว์ เช่น กบ ไก่ เป็ด หมู จิ้งหรีด เป็นต้น ตลอดจนขยายผลการดำเนินงานไปในพื้นที่สาธารณะของตำบลและหมู่บ้าน สำหรับการปลูกไม้ผลในพื้นที่สาธารณะตามกิจกรรม “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน” นั้น ขอให้พิจารณาปลูกต้นไม้ที่สามารถเติบโตได้โดยไม่ต้องดูแลรดน้ำเป็นประจำตามภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมการปลูกป่าชุมชน

/๕. ขอให้ส่งเสริม..

๕. ขอให้ส่งเสริมให้ทุกหมู่บ้านเป็นหมู่บ้านยั่งยืน (Sustainable Village) ซึ่งสอดคล้องตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ (SDGs) ทั้ง ๑๗ เป้าหมาย ซึ่งทุกจังหวัดได้ร่วมลงนามประกาศเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อน ๗๖ จังหวัด ๗๖ คำมั่นสัญญา เพื่อประเทศไทยที่ยั่งยืน ด้วยการสร้างทีมให้เป็นทีมจังหวัด ทีมอำเภอ ทีมตำบล และทีมหมู่บ้าน โดยบูรณาการทุกภารกิจของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ในขั้นพื้นฐาน (Basic Need) มีความมั่นคงทางอาหาร มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปราศจากยาเสพติด อยู่ในศีลธรรมอันดี และถ่ายทอดไปสู่ลูกหลาน ต่อยอดไปสู่ความต้องการขั้นสูง คือ สร้างงาน สร้างรายได้ และสร้างอาชีพ โดยบูรณาการขับเคลื่อนกองทุนต่าง ๆ ในพื้นที่ เช่น กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนพัฒนาหมู่บ้าน กองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นต้น ให้ประสบความสำเร็จ

## การนำเสนอการถอดบทเรียนการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ที่ประสบผลสัมฤทธิ์ (Best Practice)

เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ น. เป็นต้นไป

ณ โรงแรมรามาร์คเดนมาร์ก ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

### ๑. การขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนของจังหวัดอุดรธานี โดย นายวันชัย คงเกษม ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

จังหวัดอุดรธานีได้ขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑ การสนับสนุน/ผลักดันระบบโลจิสติกส์ อาทิ การขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยทบทวนการออกแบบโครงสร้างก่อสร้างรถไฟทางคู่ระยะที่ ๒ ช่วงขอนแก่นถึงหนองคายบริเวณสี่แยกบ้านจั่น จุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒๑๖ ซึ่งมีปัญหาตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๖๔ โดยมีเสียงสะท้อนจากประชาชนและจากภาคเอกชนภายในจังหวัด เนื่องจากรูปแบบการก่อสร้างไม่เป็นไปตามที่ได้รับฟังความคิดเห็น ซึ่งผลจากการใช้กลไกของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัดอุดรธานี เป็นกลไกผลักดันประเด็นดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาออกแบบและเสนอทางเลือกที่เหมาะสมให้จังหวัดได้พิจารณาถึงความคุ้มค่าและความเหมาะสมตามความต้องการของจังหวัด

๑.๒ การสนับสนุน/ผลักดันระบบสาธารณสุขภูมิภาค อาทิ โครงการวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมจังหวัดอุดรธานีบริเวณนิคมอุตสาหกรรมอุดรธานี เพื่อเชื่อมต่อไปยังพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งได้มีการติดตามความคืบหน้าดังกล่าวเป็นระยะ โดยปัจจุบันโครงการอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากการประสานงานภาคเอกชน นอกจากนี้ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ จังหวัดอุดรธานี ได้มีการติดตามความคืบหน้าการดำเนินโครงการตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ทุกครั้ง ซึ่งโครงการส่วนใหญ่จะเป็นโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ระบบชลประทาน เป็นต้น

#### ๑.๓ การกระตุ้นเศรษฐกิจ/การค้า/การลงทุน อาทิ

๑) การขับเคลื่อนการจัดงานแข่งขันปั่นจักรยานทางไกลระดับโลก L'ETAPE UDON THANI by Tour de France ๒๐๒๓ ซึ่งจังหวัดอุดรธานีได้รับสิทธิ์การเป็นเจ้าภาพ ๓ ปีต่อเนื่อง ในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ โดยในปี ๒๕๖๖ มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒) การจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกอุดรธานี ซึ่งกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ ถึง ๑๔ มีนาคม ๒๕๗๐ ณ บริเวณพื้นที่ชุ่มน้ำหนองเต่า ตำบลซุนสระ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี

๓) โครงการกบอูตรสร้างโลก โดยมีการส่งเสริมตั้งแต่การแจกอุปกรณ์การเลี้ยงกบ และการขยายวิสาหกิจชุมชน ซึ่งทำให้ปัจจุบันสามารถจำหน่ายกบได้วันละ ๑ ตัน โดยในอนาคตจะมีการตั้งเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนกบอูตรสร้างโลก รวมถึงหาตลาดกลางในการขายสินค้า

๔) โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำคลื่นลูกใหม่ โดยการพัฒนาคนรุ่นใหม่ให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศในการที่จะสร้างความรู้ส่งเสริมความร่วมมือทางด้านวิชาการ และการสร้างสรรค์นวัตกรรมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติได้จริง พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนความรู้ประสบการณ์จากผู้บริหารระดับสูง

## ๒. การขับเคลื่อนหมู่บ้านยั่งยืน โดย นายชลธิ์ ยังตรง ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

จังหวัดอุบลราชธานีได้ดำเนินการขับเคลื่อนหมู่บ้านยั่งยืน โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ การขับเคลื่อนโดยใช้พลังบวร (บ้าน วัด ราชการ) ซึ่งมีการร่วมมือกันระหว่างกระทรวงมหาดไทย มหาเถรสมาคม และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ซึ่งในช่วงปีที่ผ่านมา มีวัดที่เข้าร่วมประมาณ ๖๐๐ แห่ง มีการจัดกิจกรรม ๓ กิจกรรม ได้แก่ (๑) ถนนสายวัฒนธรรม นำสู่ ทาน ศิล ภาวนา (๒) หนึ่งวัด หนึ่งคลังยา หนึ่งคลังอาหารชุมชน และ (๓) กิจกรรมอาสาพัฒนาวัด รวมทั้งได้เพิ่มเติมกิจกรรมการปลูกต้นไม้ การจัดทำถังขยะเปียกลดโลกร้อน การแก้ไขปัญหาคความยากจนเพื่อพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง กิจกรรมบ้านนี้มีรัก ปลูกผักกินเอง และทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน โดยจังหวัดอุบลราชธานี ได้อาศัย ๗ ภาคีเครือข่ายได้แก่ ภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคศาสนา ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคสื่อสารมวลชน ร่วมสนับสนุนการดำเนินงาน

๒.๒ ตัวอย่างการดำเนินการ ได้แก่ พื้นที่อำเภอพิบูลมังสาหาร ซึ่งมีความเข้มแข็งของนายอำเภอและนายกเทศมนตรี ได้มีการช่วยเหลือและขับเคลื่อนงานโดยลำดับ โดยโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งหมู่บ้านยั่งยืน (Sustainable Village) เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าสิริวัณณวรี นารีรัตนราชกัญญา ทางจังหวัดอุบลราชธานีร่วมกับทุกภาคส่วน และภาคีเครือข่ายทั้งจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน ในการทำงานในพื้นที่ให้ประสบความสำเร็จเพื่อให้เกิดหมู่บ้านยั่งยืนของจังหวัดอุบลราชธานีต่อไป

## ๓. การขับเคลื่อนการดำเนินงานจังหวัดสะอาด โดย นายทวี เสริมภักดีกุล ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย

จังหวัดเลยได้ขับเคลื่อนดำเนินงาน “จังหวัดสะอาด” โดยประกาศวาระจังหวัดซึ่งสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

### ๓.๑ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) คัดแยกขยะมูลฝอยต้นทาง โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดแยกขยะมูลฝอยต้นทาง แบ่งเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ขยะอินทรีย์ ขยะทั่วไป ขยะรีไซเคิล และขยะอันตราย รวมทั้งขับเคลื่อนการดำเนินการกองทุนธนาคารขยะรีไซเคิลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ดำเนินการรณรงค์การจัดการขยะครัวเรือน เพื่อปรับเปลี่ยนแนวคิดและสร้างความร่วมมือในการคัดแยกขยะของครัวเรือน โดยมีการสร้างขยะให้มีมูลค่าและสามารถนำมาสร้างสวัสดิการให้แก่ชุมชนได้ เพื่อสร้างแรงจูงใจในการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและชุมชนให้เห็นประโยชน์จากการบริหารจัดการขยะ โดยการจัดทำโครงการขยะพลาสติกเพิ่มคุณภาพชีวิตให้ชุมชน เพื่อให้มีการคัดแยกขยะต้นทางจำหน่าย สร้างรายได้แก่ชุมชน ลดค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะ

### ๓.๒ ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ประกอบด้วย

- ๑) การสร้างผู้นำในการเปลี่ยนแปลงทุกระดับ
- ๒) การสร้างจิตสำนึกให้กับชุมชน
- ๓) การมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๔.) การขับเคลื่อนโดยภาคีเครือข่าย
- ๕) การขับเคลื่อนโดยอาสาสมัครท้องถิ่นรักโลก (อถล)
- ๖) การกำหนดให้จังหวัดสะอาดเป็นวาระของจังหวัด
- ๗) การนำนโยบายและแผนปฏิบัติการจังหวัดสะอาดไปปฏิบัติในทุกระดับ
- ๘) การสร้างขวัญกำลังใจ ยกย่องเชิดชูเกียรติประชาชนที่ทำความดี

#### ๔. การขับเคลื่อนการดำเนินงานสร้างความมั่นคงทางอาหาร โดย นายอำพล อังคภากรณ์กุล

##### ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

จังหวัดลพบุรีได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานการสร้างความมั่นคงทางอาหารโดยสรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

##### ๔.๑ ขั้นตอนการดำเนินงาน

๑) ดำเนินงานภายใต้แนวคิด “จะพัฒนาใครเขาต้องพัฒนาเราก่อน” โดยสร้างกระแสแรงจูงใจปลุกผักสวนครัวผ่านผู้นำต้นแบบตัวอย่างที่เห็นจริงเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหาร มีการขยายผลสร้างวัฒนธรรมปลูกพืชผักประจำครัวเรือน โดยขยายผลอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสร้างความมั่นคงทางอาหารและยา มีศูนย์แบ่งปันเมล็ดพันธุ์และต้นกล้าลดรายจ่ายสร้างรายได้ระยะสั้นในระดับครัวเรือน และระดับกลุ่มอาชีพ อีกทั้งสร้างภูมิคุ้มกันด้านอาหารให้กับทุกครัวเรือน

๒) ดำเนินการขยายผลการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องเต็มพื้นที่ ๑๑ อำเภอ ๑๒๔ ตำบล ๑,๑๙๖ หมู่บ้าน/ชุมชน ๑๙๓,๗๓๘ ครัวเรือน ผลการดำเนินงานจากจังหวัดสู่การขับเคลื่อนในระดับพื้นที่โดยนำแนวทางจากพื้นที่ต้นแบบโก่งธนูโมเดลสู่การขับเคลื่อนขยายผลการสร้างความมั่นคงทางอาหารตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงจากอำเภอสู่ตำบลจากตำบลสู่หมู่บ้านยั่งยืน

๓) ดำเนินการขยายผลไปถึงเด็กเล็ก โดยมีโครงการสร้างทักษะชีวิตใหม่เยาวชนไทยสร้างอาหารเป็น โดยการขยายผลไปสู่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทุกแห่งในจังหวัด ๑๙๔ แห่ง โรงเรียน ๓๐๐ แห่ง และวัด ๗๒๕ แห่ง และมีการประกวดครัวเรือนที่ปลูกผักสวยงาม ซึ่งผลออกมา อำเภอละ ๑ ตำบล

๔) ขยายผลกิจกรรม“ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน” ๑๑๙๖ หมู่บ้าน ๑,๒๑๘ เส้นทาง และมีเป้าหมายที่จะขยายผลไปยังทุกเส้นทาง รวมทั้งได้มีการเชิญชวนทำคลิปวิดีโอส่งเข้าประกวดอำเภอละ ๑ ตำบล

##### ๔.๒ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

การทำความเข้าใจกับภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะในระยะเริ่มต้นซึ่งต้องสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานราชการอื่น ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจและมีส่วนร่วมในการสร้างความมั่นคงทางอาหาร

#### ๕. การจัดทำผังภูมิสังคมเพื่อการบริหารจัดการน้ำหมู่บ้าน/ชุมชนแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน (Geo – social Map) จังหวัดมหาสารคาม โดย นายเกียรติศักดิ์ ตรงศิริ ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

จังหวัดมหาสารคามได้ดำเนินโครงการจัดทำผังภูมิสังคมเพื่อการบริหารจัดการน้ำหมู่บ้าน/ชุมชนแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน (Geo – social Map) จังหวัดมหาสารคาม เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย รวมทั้งแก้ไขปัญหาสังคมในพื้นที่ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

##### ๕.๑ แนวทางขั้นตอนการดำเนินงาน

๑) แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ระดับอำเภอ (๑๓ อำเภอ) ระดับตำบล (๑๓๓ ตำบล) และระดับหมู่บ้าน (๑,๙๔๔ หมู่บ้าน)

๒) ส่วนราชการวางแผนการพัฒนาพื้นที่เป็นแบบแผนเดียวกัน (One Plan) และจัดประชุมประมวลผลบูรณาการโครงการ/กิจกรรมตามผังภูมิสังคมฯ โดยมอบหมายงานผู้รับผิดชอบและกำหนดโครงการนำร่องตามผังภูมิสังคมฯ ของอำเภอ ซึ่งจังหวัดมหาสารคามได้คัดเลือกพื้นที่ของวัดป่าวังน้ำเย็น ตำบลแก้งอำเภอเมืองมหาสารคาม เป็นพื้นที่จัดกิจกรรม Kick off ของจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖

### ๕.๒ วิธีการขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๑) แบ่งขนาดโครงการให้มีความถูกต้องชัดเจน ซึ่งได้จำแนกตามขนาดและความรับผิดชอบของหน่วยงาน โดยผู้ว่าราชการจังหวัดได้ลงนามเพื่อส่งต่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยรับผิดชอบ ขณะนี้ได้ดำเนินการแล้ว จำนวน ๑๕๑ โครงการ จากโครงการทั้งหมด ๙๕๐ โครงการ (ขนาดเล็ก ๑๔๔ โครงการ ขนาดกลาง ๔๗ โครงการ ขนาดใหญ่ ๔๘๕ โครงการ และขนาดใหญ่พิเศษ ๒๗๔ โครงการ)

๒) นำข้อมูลโครงการฯ บันทึกในระบบ Thai Water Plan ทุกโครงการ

๓) บรรจุแผนงานโครงการไว้ในแผนงบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณจังหวัด งบประมาณหน่วย (Function)

### ๕.๓ ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความสำเร็จ

๑) การสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับจากการจัดทำผังภูมิสังคมฯ จนเกิดความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่

๒) การบูรณาการความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายประกอบด้วย ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ และร่วมรับผลประโยชน์

๓) การกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการ (Time Line) ที่ชัดเจน

๔) การติดตามประเมินผล

## ๖. การปฏิบัติการสถานการณ์ไฟฟ้าเขาชะพลู และเขาแหลม จังหวัดนครนายก โดย นายบัญชา เขาวรินทร์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

จังหวัดนครนายกได้มีปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ไฟฟ้าเขาชะพลูและเขาแหลม ซึ่งเกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖ จนเกิดไฟลุกไหม้ในพื้นที่รุนแรงครอบคลุมเป็นพื้นที่บริเวณกว้างและลุกลามตามกระแสลม ส่งผลให้พื้นที่ป่าเสียหายประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

### ๖.๑ แนวทางขั้นตอนการดำเนินงาน

๑) วิเคราะห์สถานการณ์ เพื่อหาแนวทางป้องกันสถานการณ์ และบูรณาการทุกฝ่าย ในการจัดหาเครื่องจักร อุปกรณ์ รถน้ำ โดยความร่วมมือหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ประชาชน และประชาชนจิตอาสา

๒) แบ่งการปฏิบัติการ เป็น ๓ ส่วน ได้แก่

(๑) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควันจังหวัดนครนายก โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการฯ และบูรณาการกำลังจากฝ่ายปกครอง จังหวัด อำเภอ ทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่ดูแลป่าไม้ กอ.รมน. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ภาคเอกชน ภาคประชาชน จิตอาสา พร้อมทั้งอุปกรณ์ เครื่องจักร รถบรรทุกน้ำ รถบรรทุกอัดฉีดน้ำแรงดันระยะไกล พร้อมอุปกรณ์ควบคุมและดับไฟฟ้า รวมทั้งอากาศยานเฮลิคอปเตอร์ของหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๓ ลำ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองทัพบก) เข้ามาสนับสนุนการควบคุมไฟฟ้า

(๒) ภาคทางอากาศ โดยใช้เฮลิคอปเตอร์ บินสำรวจพื้นที่เพื่อชี้เป้าหมายพิกัดในการปฏิบัติงานให้แก่ภาคพื้นดิน รวมทั้งการทิ้งน้ำดับไฟป่าลดความร้อนและเพิ่มความชุ่มชื้นในพื้นที่กลุ่มเทือกเขาตะแบก

(๓) ภาคพื้นดิน โดยฝ่ายทหารเดินเท้าเข้าพื้นที่เพื่อควบคุมและดับไฟป่าบนรอยต่อระหว่าง เขาแหลมและกลุ่มเทือกเขาตะแบก ฝ่ายปกครอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอำเภอ องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบล พร้อมรถบรรทุกและอุปกรณ์ เฝ้าระวังและควบคุมสถานการณ์ บริเวณด้านล่างเขาแหลมและเขาชะพลู

#### ๖.๒ ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

- ๑) การบูรณาการการดำเนินงานของทุกภาคส่วนและทุกฝ่าย
- ๒) การระดมสรรพกำลังและความพร้อมในการดำเนินงานของทุกภาคส่วน
- ๓) การระดมทรัพยากรที่มุ่งแก้ไขสถานการณ์ของทุกภาคส่วน
- ๔) การติดตามแก้ไขสถานการณ์ตลอดการดำเนินงานของทุกภาคส่วน

## สรุปการบรรยาย

หัวข้อ การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย : การบริหารงานแบบบูรณาการ

โดย นายวิชัย ศรีขวัญ ปลัดกระทรวงมหาดไทย คนที่ ๓๔

เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.

ณ โรงแรมรามารการ์เด้นส์ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

\*\*\*\*\*

ในการนํานโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยไปขับเคลื่อนในพื้นที่ด้วยการบริหารงานแบบบูรณาการ ขอให้มีการนํามโนพระบรมราโชบายเกี่ยวกับการบริหารราชการแบบองค์รวมเพื่อเชื่อมโยงทุกมิติอย่างบูรณาการ ดังนี้

๑. พระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ที่ให้ความรู้ การประสานงาน และคุณธรรมความสุจริต สำหรับการบริหารงาน

๒. พระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ ประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน ความรู้หลักวิชา หน้าที่และความเปลี่ยนแปลง ร่วมกันคิดร่วมกันทำ ตั้งใจร่วมกัน พุดคุยกันให้มาก และมีความสุจริตและเป็นธรรม สำหรับการบริหารงาน

ทั้งนี้ ในการบริหารงานให้ศึกษาสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร และการเปลี่ยนแปลงที่เป็นแรงผลักดันให้เกิดการยกระดับประสิทธิภาพการบริหาร และต้องยึดหลักในการสร้างความเจริญมั่นคงให้ประเทศ ส่งเสริมพื้นฐานการดำรงชีวิตและการให้บริการสาธารณะ นอกจากนี้ ต้องมีการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยมีวิวัฒนาการมาตามลำดับจนถึงปัจจุบัน โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แบ่งการปกครองออกเป็น ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การปฏิรูประบบราชการได้เริ่มมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีการนำการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Results Based Management) มาใช้ โดยแนวคิดการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมีที่มาจากการสัมมนาหัวข้อ “การปฏิรูประบบการบริหารราชการ” เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๔ ที่เปลี่ยนการสั่งการจากส่วนราชการในระดับกระทรวงลงสู่พื้นที่ เป็นการสะท้อนปัญหาและตัดสินใจจากพื้นที่เสนอขึ้นมา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบตามข้อเสนอของที่ประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ ประการหนึ่งว่า สมควรทดลองกระจายอำนาจในระดับจังหวัดเพื่อให้การบริหารราชการมีประสิทธิภาพ โดยให้จังหวัดมีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Business Unit : SBU) ที่สามารถวินิจฉัยปัญหาอุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหา และดำเนินการให้เป็นไปตามที่ตัดสินใจได้อย่างครบวงจรภายในจังหวัด โดยให้ดำเนินโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ และเห็นชอบให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) และใช้การบริหารงานแบบบูรณาการเช่นเดียวกับจังหวัดตามโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นมา

การปฏิรูปการบริหารงานเชิงพื้นที่ ได้กำหนดให้

๑. จังหวัดเป็นส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Business Unit : SBU)

๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่เป็นนักปกครอง นักบริหาร และผู้นำการเปลี่ยนแปลง

๓. รูปแบบและวิธีการบริหาร ใช้การบริหารจัดการและขับเคลื่อนพันธกิจตามกรอบแนวทางที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของกฎหมายและการบริหารราชการแบบบูรณาการ

#### ๔. การใช้อำนาจในการบริหาร ได้แก่

๔.๑ การรวมอำนาจ (ราชการบริหารส่วนกลาง)

๔.๒ การแบ่งอำนาจ (ราชการบริหารส่วนภูมิภาค)

๔.๓ การกระจายอำนาจ (ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น)/การมอบอำนาจ (บริหารเชิงพื้นที่)

โดยแนวคิดการบริหารราชการของจังหวัดมีวัตถุประสงค์เพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงานแก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตอบสนองความต้องการของประชาชน ให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากรในพื้นที่ ตลอดจนมีการประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายร่วมกัน นอกจากนี้ ยังมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหารการพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดที่ชัดเจน

#### แนวคิดการจัดการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่

การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย การบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาคแบบบูรณาการ มีแนวคิดหลัก คือ การบริหารแบบบูรณาการ การบริหารแบบมีส่วนร่วม การบริหารเชิงกลยุทธ์ โดยมีแนวคิดการดำเนินงานที่ได้มีการรวบรวมจากการดำเนินงานของผู้มีประสบการณ์ในพื้นที่ ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีการกล่าวถึงหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และการทำงานในแนวราบ การพัฒนาแบบองค์รวมโดยเชื่อมทุกมิติอย่างบูรณาการ ประเทศไทย ๔.๐ (ขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม) วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การบริหารจัดการบ้านเมืองและเสริมสร้างสังคมที่ดี การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างสมดุลและยั่งยืน และ BCG Economy Model เพื่อขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาระดับประเทศและระดับพื้นที่ โดยให้จังหวัดเป็นจุดประสาน เริ่มตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ - ๗ แนวคิดการบริหารแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ (ภาค กลุ่มจังหวัด และจังหวัด) ประกอบด้วย ๓ แนวคิด ดังนี้

๑. การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management) เป็นกระบวนการผสมผสานและเชื่อมโยงหรือรวมส่วนประกอบทางการบริหารแบบองค์รวม ที่มีการประสานพลังของภาคีหรือหุ้นส่วนการพัฒนาทุกภาคส่วน โดยเชื่อมโยงแนวคิด (Idea) สรรพกำลัง (People) ทรัพยากร (Things) ลักษณะการแบ่งงานงานประจำตามภารกิจ ความจำเป็น ความต้องการริเริ่ม และงานนโยบาย โดยการบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area) เชิงโครงสร้างหรือภารกิจ (Function) และเชิงวาระสำคัญ (Agenda) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมีการบูรณาการหน่วยงานภายในกระทรวง ได้แก่ (๑) การบูรณาการ ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากร ร่วมกัน (๒) การกำหนดทิศทางและเป้าหมายร่วมกัน และ (๓) การบริหารงาน การป้องกัน แก้ไขปัญหาและพัฒนา

๒. การบริหารแบบมีส่วนร่วม เป็นกระบวนการกำหนดช่องทางให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความเข้าใจและเข้าร่วมหรือสนับสนุนการดำเนินงานทั้งทางตรงและทางอ้อมด้วยความสมัครใจและมีอิสระ โดยร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมให้ความเห็น ร่วมตัดสินใจ ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์และผลกระทบ ร่วมเป็นเจ้าของ และร่วมตรวจสอบ

๓. การบริหารเชิงกลยุทธ์ การกำหนด เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางและวิธีการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามภารกิจและความต้องการในระยะยาวขององค์กร กระบวนการบริหารแบบบูรณาการ คุณลักษณะของภาคีการพัฒนา - กลุ่ม/เครือข่าย

## กระบวนการบริหารแบบบูรณาการ

### ๑. แบบเป็นทางการ ได้แก่

- ภาครัฐให้จัดตั้งตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ถาวร/ชั่วคราว)
- ภาครัฐให้จัดตั้งตามนโยบายเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรมหรือโครงการที่รัฐส่งเสริม : อาสาสมัคร

อาชีพ วิชาชีพ

### ๒. แบบไม่เป็นทางการ ได้แก่

ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียรวมกลุ่มจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมตามความจำเป็น ความต้องการหรือความริเริ่ม เป็นเวทีสำหรับการปฏิบัติร่วมกัน รวมทั้งเป็นแหล่งรวบรวมและเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารไปมาระหว่างแหล่งข้อมูลต่าง ๆ โดยแบ่งตามกิจกรรม ประกอบด้วย

- Work Network (เครือข่ายการทำงานปกติ)
- Expert Knowledge Network (เครือข่ายความรู้ที่เป็นความเชี่ยวชาญ)
- Social Network (เครือข่ายทางสังคม)
- Career Guidance / Strategy Network (เครือข่ายแนะนาวิชาชีพ / เครือข่ายกลยุทธ์)
- Innovation Network (เครือข่ายนวัตกรรม)
- Learning Network (เครือข่ายการเรียนรู้)

ประเภทผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : บุคคล/กลุ่ม/เครือข่าย

๑. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรง (Primary Stakeholders) ได้แก่ บุคคล หรือกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบทั้งทางบวกหรือทางลบ โดยตรงจากกิจกรรม หรือโครงการ

๒. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียรอง (Secondary Stakeholders) ได้แก่ บุคคล กลุ่ม องค์กร สถาบัน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมีส่วนสนับสนุน กิจกรรม หรือโครงการ เช่น เกี่ยวข้องด้านเงินทุน หน่วยงานระดับ รัฐบาล กระทรวง กรม หรือระดับท้องถิ่นที่มีอำนาจและหน้าที่ รวมถึงกลุ่มที่ไม่เป็นทางการต่าง ๆ

๓. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลัก (Key Stakeholders) ได้แก่ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสำคัญหรือมีบทบาท และอำนาจหน้าที่ที่จะส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของการกำหนดขอบเขตการมีส่วนร่วม และแนวทางการจัดการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติจริง

การสร้างแรงบันดาลใจการเข้าไปมีส่วนร่วม ประกอบด้วย ๔ องค์ประกอบที่สำคัญ คือ

๑. สร้างความรู้สึกจำเป็นเร่งด่วน
๒. กำหนดวิสัยทัศน์ที่ชัดเจน
๓. เสนอเป้าหมายที่ท้าทาย
๔. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทีมงาน

ลักษณะงานที่จะสร้างแรงบันดาลใจ มี ๒ ประการ ดังนี้

๑. มีความสำคัญ มีความหมาย มีคุณค่า
๒. มีผลตอบแทนที่เหมาะสม มีเป้าหมายที่ชัดเจน

การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management) ให้มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย ๖ องค์ประกอบที่สำคัญ คือ

๑. มีเอกภาพในการปฏิบัติงาน ช่องทาง และโอกาสการมีส่วนร่วมและความร่วมมือ
๒. มีผู้รับผิดชอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ผู้รับผิดชอบหลัก/ร่วม/สนับสนุน
๓. มีการทำงานเป็นทีมและเครือข่าย การประสานกำลังหรือผนึกกำลัง

๔. การจัดการเป็นระบบ สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพแวดล้อม การกำหนด/ การขับเคลื่อน/การประเมิน

๕. การรวมส่วนหรือระดมองค์ประกอบทางการบริหารที่มีการประสานงานกัน ทำให้ลดความซ้ำซ้อน คุ่มค่าและประหยัดทั้งงบประมาณและเวลา

๖. ภาศึการพัฒนาและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับรู้ข้อมูล ข่าวสารและความก้าวหน้าของงาน ก่อให้เกิดความไว้วางใจและความร่วมมือกัน ภาครัฐ/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน

**ผลสัมฤทธิ์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนา ประกอบด้วย ๓ ปัจจัย คือ**

๑. สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ การทำงานเป็นระบบ

๒. การทำงานแบบมีส่วนร่วม เป็นการดำเนินงานที่เปิดเผย โปร่งใส สามารถตอบสนองความต้องการ ความจำเป็น และความริเริ่มของภาศึการพัฒนาและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

๓. เป็นการพัฒนาศักยภาพขององค์กรหรือหน่วยงานทั้งด้านรูปแบบและวิธีการบริหาร การพัฒนาสมรรถนะ ความรู้ ความสามารถและวัฒนธรรมการทำงานแบบมีส่วนร่วมของภาศึการพัฒนา : ผู้นำ ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติรวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

**การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)**

เป็นการบริหารจัดการที่ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เกิดความเข้าใจ และสนับสนุนการดำเนินงานโดยการสร้างช่องทางและโอกาสที่จะได้ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมปฏิบัติ และร่วมเป็นเจ้าของหรือร่วมรับผิดชอบต่อผลกระทบและได้รับผลประโยชน์จากการแก้ไขปัญหา หรือการพัฒนาในด้านใดด้านหนึ่งทั้งทางตรงและทางอ้อม อย่างมีอิสระและสมัครใจเพื่อบังคับให้บรรลุเป้าหมายเพื่อประโยชน์สุขของทุกภาคส่วนและความเจริญมั่นคงยั่งยืนขององค์กร พื้นที่ และประเทศชาติ ดังนี้

๑. การบริหารแนวราบ (Horizontal)

การบริหารแนวราบหรือแนวระนาบเป็นหลักการบริหารที่ให้ความสำคัญกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน ที่จะเข้าไปเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนา (Partnership) โดยการมีส่วนร่วมอย่างเสมอภาคหรือเท่าเทียมกัน เช่น ร่วมคิด ร่วมให้ความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจและร่วมปฏิบัติ ซึ่งแตกต่างกับการบริหารในแนวตั้งหรือแนวตั้ง (Top down Management) ที่เป็นการสั่งการหรือกำหนดการให้ปฏิบัติตามสายบังคับบัญชาจากผู้มีอำนาจและหน้าที่

๒. การบริหารงานรูปแบบเครือข่าย (Network)

การบริหารงานภาครัฐในรูปแบบเครือข่าย เป็นเครื่องมือการบริหารเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วม ในกระบวนการบริหารจัดการโดยหน่วยงานภาครัฐต้องสร้างระบบการดำเนินงานร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ โดยร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก ทั้งภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ รวมถึงประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยน ข้อมูลซึ่งกันและกัน เพื่อสร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบร่วมกันค้ำว่าการมีส่วนร่วมมีหลายอย่าง ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม การมีส่วนร่วมของประชาชน การบริหารงานแบบมีส่วนร่วม มีกฎหมายด้านการมีส่วนร่วม เช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการประกาศแผนปฏิรูปประเทศ วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

ทั้งนี้ การมีส่วนร่วมจะมีหลายมิติ เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ การประชุมสัมมนา การทบทวนกำหนดทิศทางการแก้ไข การกำหนดแผนยุทธศาสตร์ โครงการ การปรับปรุงรูปแบบกลไก เช่น ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมที่เห็นชัดเจน เป็นที่ยกย่องของสากล สร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชน การตัดสินใจที่มีคุณค่าและความหมาย เป็นต้น

#### การบริหารเชิงกลยุทธ์

มีตัวอย่างแนวคิด DREAM สร้างฝัน (วิสัยทัศน์) แนวคิด DEFINE (กำหนดงาน) แนวคิด DRIVE (ขับเคลื่อน) โดยมีกระบวนการ แบ่งเป็น (๑) การกำหนดยุทธศาสตร์ (๒) การแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ (๓) การติดตามและประเมินผล มีองค์ประกอบ ได้แก่ แผน ตำแหน่ง กลวิธี มุมมอง และแบบแผนในการทำงาน

การบริหารเชิงกลยุทธ์ในส่วนของจังหวัดจะร่วมกับประชาชนในพื้นที่จัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยเริ่มจากการวิเคราะห์สภาพพื้นที่โดยใช้ SWOT Analysis เพื่อวิเคราะห์ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เมื่อประชาชนร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจะทำให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของ ห่วงแทน และภาคภูมิใจ

สำหรับจัดแบ่งภารกิจ (Cluster) จะมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานแต่ละกลุ่มภารกิจ โดยมีฝ่ายเลขานุการ ซึ่งมักแต่งตั้งจากหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลัก ซึ่งในกลุ่มภารกิจด้านสังคมนั้น อาจมีหน่วยรับผิดชอบหลักหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถคัดเลือกจากหน่วยงานที่สมัครใจเพิ่มเติมได้ สำหรับกลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง ส่วนใหญ่จะให้ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก ส่วนกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ มักจะมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม ส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีบุคลากรที่หลากหลายเข้ามาร่วมดำเนินงาน ดังนั้น การจัดกลุ่มภารกิจจึงต้องแสวงหาความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อให้การบริหารงานภายในจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกรณีตัวอย่าง ยุทธศาสตร์แผนงาน โครงการหรือกิจกรรมการขับเคลื่อนนโยบายจากการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๑. ด้านเศรษฐกิจ อาทิ การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว และการส่งเสริมผลิตภัณฑ์อาหารเกษตรปลอดภัย

๒. ด้านสังคม อาทิ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การจัดระเบียบและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม

๓. ด้านความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม อาทิ การจัดการภาวะวิกฤติและภัยพิบัติ และการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาใช้หัตถ์นก

๔. ด้านการบริหารจัดการ อาทิ การให้บริการที่เป็นเลิศ การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมเพื่อจังหวัดและประเทศไทยใสสะอาด การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์

นอกจากนี้ ยังมีการจัดทำโครงการส่งเสริมการเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยเป็นการน้อมนำโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ รวมทั้งกิจกรรมด้านต่าง ๆ ของศูนย์ศึกษาการพัฒนาทั่วประเทศมาเป็นแนวทางในการสร้างอาชีพและรายได้ตามศักยภาพ โอกาส และความต้องการของประชาชน โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

๑. สำรวจปัญหา โอกาส ความต้องการ และสนับสนุนการดำเนินงาน ด้านการสร้างอาชีพและรายได้ของประชาชน รวมทั้งประสานสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ด้านข้อมูลแนวทางการพัฒนาของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ และศูนย์ศึกษาการพัฒนาทั่วประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานตามกิจกรรมของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและศูนย์ศึกษาการพัฒนา

๒. กำหนดกลไกการขับเคลื่อนและถ่ายทอดสู่ประชาชน ได้แก่ กำหนดโครงการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเพื่อการสร้างอาชีพและรายได้ โดยการส่งเสริมการเรียนรู้และน้อมนำความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริมาเป็นแนวทางปฏิบัติ ส่งเสริมให้ภาคีการพัฒนาและแกนนำประชาชนเดินทางไปเรียนรู้และฝึกปฏิบัติ ณ ที่ตั้งของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ และศูนย์ศึกษาการพัฒนา ตามความต้องการ

๓. ขยายผลโครงการและเสริมสร้างความยั่งยืน ได้แก่ สนับสนุนให้แกนนำประชาชนประยุกต์ใช้ความรู้จากการเรียนรู้และฝึกปฏิบัติมาขับเคลื่อนโดยการทดลองอย่างเป็นระบบ ประเมินผลการทดลองและนำไปเป็นแนวทางการปฏิบัติเพื่อนำร่องและขยายผลไปยังผู้ที่สนใจอื่น ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างอาชีพและรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ต่อไป

การน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ ภายใต้แนวคิดในการเป็นเครื่องมือที่สามารถประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์สถานการณ์ สภาพแวดล้อม และศักยภาพในการบริหารงานขององค์กร รวมทั้งเพื่อกำหนด ขับเคลื่อน และประเมินนโยบายและแผนการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนาด้านต่าง ๆ ดังนี้

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง : คุณสมบัติและเงื่อนไข	เครื่องมือทางการบริหาร
ความพอประมาณ	การจัดการเชิงกลยุทธ์ (Strategic Management)
ความมีเหตุผล	การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพ (SWOT Analysis)
ภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี	การจัดการความเสี่ยง (Risk Management)
ความรู้	การจัดการความรู้ (Knowledge Management)
คุณธรรม	คุณธรรมจริยธรรม (Morality and Ethics)

ดังนั้น การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วนในพื้นที่ อาทิ การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว มีประเด็นสำคัญที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ การพัฒนาระบบการบริหารและจัดการการท่องเที่ยว การพัฒนาปัจจัยพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาผลิตภัณฑ์ด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาด้านการตลาดและการประชาสัมพันธ์ และการจัดการการท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน ซึ่งจะเห็นได้ว่าเกี่ยวข้องกับทุกองค์ประกอบในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของจังหวัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

#### กรณีตัวอย่างการบริหารงานแบบบูรณาการ

##### ๑. การป้องกันและบรรเทาผลกระทบทางอากาศในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่

ประชาชนโดยทั่วไปมักเข้าใจว่าการเผาป่าในพื้นที่ภาคเหนือเป็นวิถีชีวิตของชาวเขา แต่ความจริงไม่ใช่เช่นนั้น เพราะชาวเขาไม่รู้จักดำเนินการอย่างไร โดยชาวเขาหนึ่งครัวเรือนจะมีที่ดินประมาณ ๕ แปลง เมื่อเผาแปลงนี้แล้วก็จะปลูกพืชในแปลงต่อ ๆ ไป จากปัญหาดังกล่าว จึงได้มีการทดลองให้ชาวเขาเหลือที่ดินไว้จำนวน ๒ แปลงสำหรับใช้ทำนา จำนวน ๑ แปลง และทำไร่/ไม้ยืนต้น จำนวน ๑ แปลง ซึ่งชาวเขาสามารถทำได้โดยมีที่ดินแปลงเดียวสามารถให้ผลผลิตได้ตลอดปี เช่น การปลูกกาแฟ

## ๒. การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์

ในช่วงที่ศาลแยกจากกระทรวงยุติธรรม ได้นำแนวคิดของท่านพัฒนา บุญรัตน์ ไปบรรยายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์ ซึ่งจะต้องเริ่มด้วยข้อที่ ๑ ตามความพึงพอใจ ข้อที่ ๒ ข้อที่จริง ข้อที่ ๓ ประเพณี และข้อที่ ๔ ข้อกฎหมาย ในขณะที่นั้นมีการใกล้ชิดที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยนำข้อกฎหมายขึ้นมาพิจารณาเป็นอันดับแรก ซึ่งไม่สำเร็จ ศาลจึงเปลี่ยนแนวทางตามข้อที่ ๑ คือ ตามความพึงพอใจ ผลปรากฏว่าผู้ฟ้องตัดสินใจถอนฟ้อง เนื่องจากผู้ฟ้องพอใจในสิ่งที่ผู้ถูกฟ้องเสนอ

## ๓. การแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบบูรณาการ

การแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบบูรณาการโดยใช้กระบวนการประชาคม เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดไปปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่จังหวัด จะมีเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) นำบัญชีมาเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาว่า ในจังหวัดมีผู้ค้ายาเสพติดและผู้เสพยาเสพติดทั้งหมดกี่คน เช่น เมื่อครั้งที่ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ได้พิจารณาข้อมูลดังกล่าวแล้ว เห็นว่าข้อมูลไม่ตรงกับความเป็นจริง โดยข้อมูลแสดงว่าจังหวัดชัยนาทมีผู้ค้ายาเสพติด จำนวน ๙๐ คน มีผู้เสพยาเสพติด ประมาณ ๑,๐๐๐ คน ซึ่งจำนวนตัวเลขที่แท้จริงน่าจะมากกว่านี้ จึงได้ดำเนินการประชุมประชาคมลับ ทำให้ได้ทราบว่าจังหวัดชัยนาทมีผู้ค้ายาเสพติด จำนวน ๔๙๖ คน และผู้เสพยาเสพติดประมาณ ๕,๐๐๐ คน ดังนั้น การดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด จะต้องหาข้อมูลให้ชัดเจน โดยประชาชนในพื้นที่ให้ความร่วมมือเก็บเป็นความลับ และทุกคนต้องการที่จะปราบปรามยาเสพติด รักษา พื้นฟู และติดตาม เมื่อผู้เสพยาเสพติดมารายงานตัว ก็จะดำเนินการรักษาจนหายเป็นปกติ มีหนังสือรับรองที่ผู้ว่าราชการจังหวัดออกให้ และส่งไปให้หน่วยทหารซึ่งคิดค่าใช้จ่าย จำนวน ๗,๘๐๐ บาท/คน ซึ่งในภายหลังให้กองอาสารักษาดินแดนดำเนินการแทนซึ่งมีค่าใช้จ่ายเช่นเดียวกัน และไม่มียงบประมาณเพียงพอ จึงได้เข้าปรึกษาหารือกับพระชั้นผู้ใหญ่ว่า ในจังหวัดมีปัญหาคนติดยาเสพติดจำนวนมากควรดำเนินการอย่างไร ซึ่งพระชั้นผู้ใหญ่ท่านนั้นได้แจ้งให้ไปหาเจ้าคณะจังหวัด ซึ่งเจ้าคณะจังหวัดได้ให้คำแนะนำว่า ให้นำผู้ติดยาเสพติดที่นับถือศาสนาพุทธมาบวช โดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณของจังหวัด ทางวัดจะดำเนินการให้ ส่งผลให้ในหนึ่งปี มีผู้ติดยาเสพติดบวชเป็นพระ จำนวน ๓,๙๐๐ รูป ระหว่างนั้นก็มีการอบรมอาชีพ จัดหางานให้ทำ ให้ทุกคนมีงาน รวมไปถึงผู้ค้ายาเสพติดบางรายที่เลิกค้ายาแล้วและมามอบตัว การดำเนินคดีสิ้นสุด ก็จะมาฝึกอาชีพ ซึ่งเมื่อเวลาผ่านไปมีพระรูปหนึ่งที่ได้บวชเนื่องจากเป็นผู้ติดยาเสพติด มีจดหมายมาถึงผู้ว่าราชการจังหวัดในขณะนั้น แจ้งว่าจะขอสึกจึงอยากแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ เขามีใจที่ได้เลิกติดยาเสพติดและได้มาบรรพชา มีงานทำ มีอยู่ซ่อมรถเป็นของตนเอง เป็นต้น จะเห็นได้ว่า ในการป้องกันปราบปรามต้องทำอย่างเป็นระบบโดยใช้ประชาคมเป็นหลัก ประชาชนจะชื่นชมมาก ดังนั้น กลุ่มสังคมจึงเป็นกลุ่มที่สามารถปราบปรามยาเสพติดได้

## ๔. การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม เพื่อจังหวัดและประเทศไทยใสสะอาด

ภายหลังจากที่ได้เกษียณอายุราชการแล้ว ได้ขับเคลื่อนมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ซึ่งตั้งอยู่ที่สำนักงาน ก.พ. เพื่อสร้างภาพลักษณ์ให้เห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดและบุคลากรกระทรวงมหาดไทย ได้ทำตามพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร เรื่อง การนำคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสมาใช้ในการทำงาน

#### ๕. กระบวนการให้บริการที่เป็นเลิศ

เมื่อครั้งที่ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการปกครอง ได้มีการวิจัยว่า “การบริการประชาชนที่ดีเป็นอย่างไร” โดยผลการวิจัยพบว่า การที่ข้าราชการให้บริการที่เคาน์เตอร์โดยประชาชนที่มารับบริการอยู่ต่ำกว่านั้นไม่ดี ส่งผลให้มีการให้ปรับเปลี่ยนสถานที่ให้บริการโดยรื้อถอนเคาน์เตอร์ออกทั้งหมด หรืออีกกรณีหนึ่งที่โรงพยาบาลในจังหวัดลพบุรี มีการรื้อถอนห้องต่าง ๆ ที่ส่งผลให้การให้บริการมีความลำบากออกทั้งหมด แล้วทำเป็นพื้นที่โล่งหรือสนามเด็กเล่น ส่งผลให้เกิดความสะดอกแก่ผู้มาใช้บริการ ทั้งสองกรณีข้างต้นถือเป็นตัวอย่างของการบริการที่เป็นเลิศ ทั้งนี้ในปัจจุบันมีการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล โดยเน้นเรื่อง One Stop Service ที่แต่ละกระทรวงได้มีการพัฒนาไปอย่างมาก เพื่อให้บริการที่เป็นเลิศ โดยเฉพาะกระทรวงการต่างประเทศที่มีการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลมาพัฒนาการให้บริการ

#### ๖. ศูนย์ดำรงธรรม : การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์

การจัดการเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์ให้ได้ผล ผู้บริหารจะต้องให้ความสำคัญโดยรวมรับฟังและลงไปแก้ไข ปัญหาด้วยตนเอง เช่น เมื่อครั้งที่ปฏิบัติงานด้านการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ของกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทยและรองปลัดกระทรวงมหาดไทยจะร่วมรับฟังและให้คำแนะนำแก่เจ้าหน้าที่ว่าจะดำเนินการต่อไปอย่างไร ส่งผลให้เรื่องราวร้องทุกข์ที่ค้างอยู่ถูกจำหน่ายไปทั้งหมด ต่อมาเมื่อดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด ได้มีการริเริ่มให้มีตู้ร้องทุกข์หน้าจวนผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งทำนได้กำหนดให้ทุกวันอังคาร หัวหน้าสำนักงานจังหวัดจะต้องนำเรื่องราวร้องทุกข์มาเสนอให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ ตำรวจ ทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะต้องร่วมกันแก้ไขปัญหาของประชาชน ส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชน ได้ทุกเรื่อง หรือกรณีที่เกิดขึ้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ที่ประชาชนร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีว่าน้ำประปาขาด ซึ่งขณะเตรียมการร่างหนังสือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชี้แจงต่อนายกรัฐมนตรีนั้น ปรากฏว่ารองปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้โทรศัพท์ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว

#### ๗. กระบวนการเสริมสร้างพลังเครือข่ายเชิงยุทธศาสตร์ การบริหารงานสไตล์ Hollywood Model

ในการสร้างภาพยนตร์แต่ละเรื่อง จะต้องมีกรสรรหาคนหน้าตาดีและมีมือการแสดงดีมาแสดง ดังนั้นในการดำเนินงานเร่งด่วน/งานนโยบายของนายกรัฐมนตรีก็จำเป็นที่จะต้องหาคนที่มีความสามารถมาช่วยดำเนินการ เช่น ช่วงที่ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงมหาดไทย แม้จะมีระยะเวลาไม่นานและคิดว่าคงทำอะไรไม่ได้มาก แต่ได้มีการตั้งทีม จำนวน ๓ ทีมของกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ ทีมด้านเศรษฐกิจ ทีมด้านสังคม และทีมบริหารจัดการ ด้านความมั่นคง ให้หน่วยงานในสังกัดจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความสามารถมาดำเนินการในแต่ละทีม งานจึงออกมาดีมาก เพราะทุกคนช่วยกันทำ และในช่วงเวลาหลังเลิกงานจนถึงสองทุ่ม ปลัดกระทรวงมหาดไทยจะลงไปทานข้าว กับทีมงานเดือนละหนึ่งครั้ง ซึ่งทีมงานเหล่านี้ถือว่ามีจิตอาสา เก่ง ฉลาด และเสียสละ เป็นแนวคิดการทำงาน ให้สัมฤทธิ์ผล เพราะหากใช้บุคลากรทั้งหมดมาดำเนินการจะมีโครงสร้างการทำงานที่ใหญ่เกินไป โดยเฉพาะในปัจจุบันมีเทคโนโลยีดิจิทัลมาช่วยในการทำงาน ทำให้สามารถดำเนินการง่าย และสามารถคัดเลือกคนที่มีความสามารถและเสียสละมาช่วยในการดำเนินการ

นอกจากนี้ หน่วยงานต้องให้ความสำคัญกับปัญหาตัวชี้วัดของหน่วยงาน และปัญหาภาคี การพัฒนาและผู้มีส่วนได้เสีย ที่จะต้องให้ความสำคัญกับการทำงานแบบบูรณาการ การใช้เครื่องมือในการบริหารแบบบูรณาการ วัฒนธรรมการมีส่วนร่วม มาตรฐานหรือเครื่องมือวัด ซึ่งในกรณีนี้ไม่มีมาตรฐานในการวัดว่าจังหวัดใดบริการได้ดีกว่า

## การบริหารงานแบบบูรณาการเป็นปัจจัยนำไปสู่ความสำเร็จ

ประเด็นประสิทธิภาพเป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งมุ่งเน้นการวัดวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ชัดเจนเป็นที่เข้าใจ และยอมรับของทุกคน โดยจะต้องจัดทำยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน เพื่อให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยสามารถติดตามได้ ผู้ตรวจราชการสามารถลงพื้นที่ตรวจสอบติดตามว่าหน่วยงานดำเนินการอย่างไร โครงสร้างและกระบวนการเป็นเอกภาพ โดยบูรณาการการทำงานกับภาคประชาชนและท้องถิ่น เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเอื้อต่อการทำงาน แบบบูรณาการ การสื่อสารข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยและเป็นความจริง มีผู้นำที่มีความเหมาะสม และประพฤติปฏิบัติ อยู่ในกรอบของคุณธรรมและธรรมาภิบาล สมาชิกมีความรู้ ทักษะ และความสามารถที่หลากหลาย มีการพัฒนา บุคคลให้รู้เท่าทันสถานการณ์ ให้มีความสำคัญกับการมีส่วนร่วม และสนับสนุนซึ่งกันและกัน รวมทั้งเชื่อมั่น และมีความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มที่ดี ทุกคนมีความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่ม มีความสำคัญ และเป็นที่ยอมรับ ในการทำงานร่วมกัน ต้องสร้างความสำเร็จระดับหนึ่ง ซึ่ง Quick Win หรือ Best Practice ต้องทำให้บางเรื่องเสร็จแล้ว ก็จะเห็นว่าการรวมกันเป็นสิ่งที่ดี ซึ่งจะสามารถตอบปัญหาได้ว่าแนวทางการทำงานให้สำเร็จนั้น คือ กฎระเบียบ โดยในปัจจุบัน ได้มีระเบียบ กฎหมายที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงาน โดยเฉพาะพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเปิดโอกาสในการดำเนินงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในการทำงานร่วมกัน

ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดูแลการทำงานของเจ้าหน้าที่ โดยมีการบริหารจัดการวันประชุมเพื่อลดจำนวน วันประชุมและกำหนดวันประชุมที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการสามารถ ทำงานอื่นได้ และเพื่อให้การทำงานรวดเร็ว ลดเวลาการเดินทางของผู้เข้าร่วมประชุมสำหรับหัวหน้าส่วนราชการ ที่อยู่ไกล ตัวอย่างเช่น เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ จะเลือกจัดประชุมในวันอังคารวันเดียว และเป็นวันที่ตรงกับวันที่จัดประชุมคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหากปลัดกระทรวงมหาดไทยมีประเด็นสอบถามก็จะสามารถ ตอบได้ทันท่วงทีเพราะมีทุกส่วนราชการเข้าร่วมการประชุม โดยหัวหน้าส่วนราชการที่อยู่ไกลจากตัวจังหวัด อาทิ อำเภออมก๋อย สามารถบริหารจัดการเวลาในการทำงาน ลดระยะเวลาและประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สำหรับในการจัดการประชุมฝ่ายเลขานุการต้องสามารถรวบรวมข้อมูลเป็นระเบียบวาระการประชุมได้ ซึ่งกรณีตัวอย่าง ของจังหวัดเชียงใหม่เป็นการจัดการประชุมแบบไร้เอกสาร เพื่อประหยัดเวลาในการพิมพ์เอกสารและประหยัด งบประมาณ

ในการปฏิบัติงานของชาวมหาดไทยนั้น เสมือนการทำงาน ๒๔ ชั่วโมง เช่นเมื่อครั้งที่ดำรงตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรีในวันแรก เวลาประมาณ ๐๑.๐๐ น. มีประชาชนในพื้นที่โทรศัพท์เข้ามาร้องเรียนว่าน้ำไม่เพียงพอ ต่อการปลูกข้าวทำให้เกิดความเสียหายกว่า ๓๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนั้นเพิ่งย้ายจากผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ซึ่งเป็นศูนย์กลางของแหล่งน้ำ จึงขอความอนุเคราะห์เครื่องสูบน้ำประมาณ ๑๐๐ เครื่อง เพื่อนำมาสูบน้ำในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว ทั้งนี้ ข้าราชการกระทรวงมหาดไทยหรือเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทยต้องมีความสมดุลในการดำเนินชีวิต และการปฏิบัติงาน แบ่งงานให้ดี ดูแลครอบครัว ร่างกาย จิตใจ และดูแลสุขภาพให้ดี สำหรับการขับเคลื่อนนโยบาย ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจากนี้ต่อไป เป็นการบ้านของทุกคนในการจัดทำยุทธศาสตร์จากนโยบาย ของรัฐบาล โดยส่วนกลางและจังหวัดจะต้องร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อนำนโยบายไปสู่ความสำเร็จ

---

สำนักนโยบายและแผน  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

แบบฟอร์มรายงานผลการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล และภารกิจสำคัญของปลัดกระทรวงมหาดไทย

จังหวัดฉะเชิงเทรา

หน่วยงาน.....

ประเด็น	ผลการดำเนินการ	ปัญหา/อุปสรรค/ข้อเสนอแนะ

หมายเหตุ

- กำหนดรายงานผลการขับเคลื่อนและติดตามนโยบายของรัฐบาล และภารกิจสำคัญของปลัดกระทรวงมหาดไทย ทุกวันที่ ๑๕ ของเดือน
- ให้จัดส่งรายงานฯ ในรูปแบบเอกสารไฟล์ Word และ PDF ผ่านช่องทางกลุ่ม Line : ติดตามงาน พช.แปดริ้ว