



ที่ ฌข ๐๐๑๙(อกส.จ.)/ว๑๖๑๐๙

ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา
ถนนเรืองวุฒิ ฌข ๒๕๐๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินคดีอาญาของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

เรียน นายอำเภอ

(ประธานอนุกรรมการกลั่นกรองและติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการพัฒนาชุมชน ได้แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ โดยกำหนดแนวทางในการดำเนินคดีอาญากรณียักยอกหรือฉ้อโกง ดังนี้

๑. กรณีก่อนมีการแจ้งความร้องทุกข์ เมื่อผู้กระทำการยักยอกหรือฉ้อโกงได้นำเงินส่วนที่ยักยอกหรือฉ้อโกงพร้อมด้วยดอกเบี้ยผิดนัดตามอัตราที่กฎหมายกำหนด ค่าฤชาธรรมเนียมและค่าเสียหายอื่นๆ (ถ้ามี) มาชำระคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจนครบถ้วนแล้ว ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดมีอำนาจพิจารณาให้ยุติเรื่องได้

๒. กรณีภายหลังจากที่ได้มีการแจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีอาญาแล้ว ผู้กระทำการยักยอกหรือฉ้อโกงได้นำเงินส่วนที่ยักยอกหรือฉ้อโกงพร้อมด้วยดอกเบี้ยผิดนัดตามอัตราที่กฎหมายกำหนด ค่าฤชาธรรมเนียม และค่าเสียหายอื่นๆ (ถ้ามี) มาชำระคืนเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจนครบถ้วนภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้แจ้งความร้องทุกข์หรือฟ้องคดีต่อศาลแล้ว ให้จังหวัดสามารถถอนคำร้องทุกข์หรือถอนฟ้องคดีอาญาได้

ในการนี้ จังหวัดฉะเชิงเทรา จึงขอให้อำเภอได้มอบหมายสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ถือปฏิบัติตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนดโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงษ์ สงวนจิตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

กลุ่มประสานและสนับสนุนการบริหารงานพัฒนาชุมชน

โทร. ๐-๓๘๕๑-๓๘๖๐/โทรสาร ๐-๓๘๕๑-๑๒๓๙

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคง ชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน
ด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



Change for Good

กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕

วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕
ณ ห้องประชุม ๕๐๐๑ ชั้น ๕ กรมการพัฒนาชุมชน
ศูนย์ราชการฯ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

๑. นายสมคิด จันทมฤก	อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน	ประธานกรรมการ
๒. นายวิฑูรย์ นวลนุกูล	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน	รองประธานกรรมการ
๓. นางมัลลิกา อัมภาสกิจ	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๔. นางสาวรัชดาภรณ์ วัฒนา	ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๕. นางสลักจฤตดิ์ ตริยะไพรัช	ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านบริหารจัดการธุรกิจและองค์กร	กรรมการ
๖. นางพรทิพย์ ตั้งเกียรติ	ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านพัฒนาสตรีและองค์กรสตรี	กรรมการ
๗. นางสุนีย์ บุตรเนียร	ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านบริหารงานกองทุนชุมชน	กรรมการ
๘. นางนวลจันทร์ ศรีมงคล	ผู้ตรวจราชการกรม ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี	กรรมการ และเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

-

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสุวรรณา รอดเรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มอำนาจการ
๒. นางพัชรินทร์ พานำมา	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาศักยภาพกองทุน
๓. นายวิระพล ปีกคำไทย	ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและยุทธศาสตร์
๔. นายธีระพล คู่คิด	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย
๕. นางสาวเปรมจันทร์ รัตนสุวรรณศิริ	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
๖. นายเทพวสันต์ จันทพล	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
๗. นางณัฐชยา ชุ่มชื่น	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
๘. นางสาวปยุตา จันทร์เส็ง	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
๙. นางขวัญใจ ใบจันทร์	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
๑๐. นางสาวรวิษา สัมฤทธิ์กิจเจริญ	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
๑๑. นายภัทรารุช ปะตังถาโต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๒. นางสาวปทุมยาพร สงพรหม	นิติกร
๑๓. นายกฤตภาส กาญจนะ	นิติกร
๑๔. นางสาวสมฤทัย วิมลเศรษฐ	นักวิชาการคอมพิวเตอร์
๑๕. นางสาวนภัค น้อยศิริ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
๑๖. นางสาวพนารักษ์ อนันตภูมิ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
๑๗. นางสาววันวิสา กาญจนะสมบัติ	นักวิชาการพัฒนาชุมชน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานที่ประชุม นายสมคิด จันทมฤก อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน ประธานที่ประชุมกล่าวขอบคุณ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการทุกท่านที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้

ประธานที่ประชุม กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

/ระเบียบวาระที่...

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาหรืองดเบี่ยงปรับ/ดองเบี่ยงผัดผัด ตามสัญญากู้ยืมเงินของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ... โดยให้ยึดหลักการใหม่

๕.๓ ขอรื้อเรื่องการค้าเงินค้ำประกันของจังหวัดภูเก็ต

เลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้รายงานให้ทราบ ดังนี้

๕.๓.๑ กองนิติการ ได้มีหนังสือที่ มท ๐๔๑๗.๒/๑๙๔ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ขอรื้อการค้าเงินค้ำประกันของจังหวัดภูเก็ต กรณีคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลรัชฎาเบิกถอนเงินจากบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ชื่อบัญชี กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลรัชฎา เลขที่บัญชี ๗๗๗-๐-๒๒๑๓๔-๖ จำนวน ๕ รายการ เป็นเงิน ๑๕๑,๘๔๕ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) โดยไม่ใช้การจ่ายเงินตามโครงการที่ได้รับการสนับสนุนตามมติคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดภูเก็ต หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุน ซึ่งได้รับการจัดสรรเงินจากคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดภูเก็ต โดยพัฒนาการจังหวัดภูเก็ต ในฐานะผู้รับมอบอำนาจของอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนต่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดีกับคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลรัชฎาที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นางยุพิน หวงรัตนกร ประธานกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลรัชฎา และนางเบญจพร หรือณริสร อมิตรสุญ เทรย์ญิก ๑ (จำเลย ๒) มารับทราบข้อกล่าวหา โดยกำหนดให้จำเลยชำระคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดภูเก็ตให้ครบตามจำนวนเงิน ๑๕๑,๘๔๕ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งหากจำเลยไม่ชำระหนี้คืนให้กับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดภูเก็ตภายในวันดังกล่าว พนักงานสอบสวนจะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป จังหวัดจึงหารือกรมการพัฒนาชุมชน จำนวน ๒ ประเด็น คือ ๑. หากจำเลยจ่ายเต็มจำนวนภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ หรือขอผ่อนจ่ายภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ (หากไม่มีการจ่ายเต็มจำนวน) จังหวัดสามารถถอนฟ้องได้หรือไม่ ๒. สามารถให้รับสภาพหนี้และผ่อนจ่ายเป็นงวดได้หรือไม่

๕.๓.๒ กองนิติการ เห็นว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้เคยมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีมาตรการติดตามหนี้ค้างชำระที่เกิดขึ้นกับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี โดยในส่วนหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีที่เกิดจากการยักยอกหรือฉ้อโกงได้กำหนดให้คณะกรรมการติดตามหนี้กองทุนเรียกผู้กระทำการยักยอกหรือฉ้อโกงกองทุนมาเพื่อเจรจาให้นำเงินส่วนที่ยักยอก หรือฉ้อโกงนั้นมาชำระคืนกองทุนให้ครบถ้วน หากผู้กระทำการยักยอก หรือฉ้อโกงกองทุนไม่ยอมนำเงินมาชำระคืนกองทุน ให้คณะทำงานติดตามหนี้กองทุนเสนอเรื่องพร้อมหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดเพื่อมีมติให้ดำเนินคดีกับผู้ยักยอก หรือฉ้อโกงเงินกองทุน โดยดำเนินคดีแพ่งเกี่ยวกับคดีอาญา และภายหลังจากแจ้งความร้องทุกข์แล้วให้สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ติดตามความคืบหน้าแห่งคดีอย่างต่อเนื่อง และรายงานผลให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนทราบเป็นระยะ ซึ่งมีมติคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีดังกล่าวยังขาดความชัดเจนว่าหากผู้กระทำการยักยอกหรือฉ้อโกงกองทุนได้นำเงินส่วนที่ยักยอกหรือฉ้อโกงมาคืนกองทุนจนครบถ้วนก่อนได้มีการร้องทุกข์ดำเนินคดีอาญาแล้ว จังหวัดยังจะต้องดำเนินการร้องทุกข์ต่อไปอีกหรือไม่ และในกรณีที่ผู้กระทำการยักยอกหรือฉ้อโกงกองทุนได้นำเงินส่วนที่ยักยอกหรือฉ้อโกงมาชำระคืนกองทุนจนครบถ้วนภายหลังจากที่ได้มีการร้องทุกข์ดำเนินคดีอาญาแล้ว จังหวัดจะถอนคำร้องทุกข์หรือถอนฟ้องคดีอาญาได้หรือไม่ ประกอบกับการพิจารณาว่าสมควรให้ผู้กระทำการทุจริตผ่อนจ่ายเป็นงวด หรือถอนฟ้องคดีอาญาได้หรือไม่ นั้น ที่ผ่านมาผู้กระทำการทุจริตมักจะใช้ทั้งสองประเด็นดังกล่าวเป็นข้อต่อรองในการชำระเงินคืน กล่าวคือ หากจังหวัดไม่ตกลงยินยอมให้ผู้กระทำการทุจริตผ่อนจ่ายเป็นงวด หรือถอนฟ้องคดีอาญาด้วยแล้ว ผู้กระทำการทุจริตก็จะไม่ชำระเงินคืนแก่กองทุน กรณีจึงยอมส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินในภาพรวมของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบ กองนิติการจึงขอหารือทั้งสองประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อรับฟังปัญหาและพิจารณา และหรือกำหนดเป็นแนวทางการดำเนินคดี ตามข้อบังคับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีว่าด้วยการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ...ข้อ ๙/๑ ที่ปัจจุบันยังอยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้จังหวัดถือปฏิบัติต่อไป ผลเป็นประการใด แจ้งให้กองนิติการทราบด้วย

/๕.๓.๓ สำนักงาน...

๕.๓.๓ สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นตามที่ กงนิตการเสนอ เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กรมการพัฒนาชุมชน ที่สามารถพิจารณาได้ ตามข้อ ๙ (๑) และ (๔) แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีว่าด้วยการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างความชัดเจนในการดำเนินคดี กับผู้กระทำการยกยอกหรือฉ้อโกงเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีซึ่งเป็นการผิดอันยอมความได้ และเพื่อป้องกัน มิให้เกิดประเด็นข้อกฎหมายในภายหลัง จึงเห็นสมควรนำเรื่องตามข้อเสนอกองนิตการ เสนอต่อคณะกรรมการบริหาร กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อพิจารณา

ข้อเสนอต่อที่ประชุมเห็นควรพิจารณาตามข้อหาหรือของกงนิตการ ดังนี้

๑. กรณีก่อนการแจ้งความร้องทุกข์เมื่อผู้กระทำการยกยอกหรือฉ้อโกงได้นำเงินส่วนที่ ยกยอกหรือฉ้อโกงพร้อมด้วยดอกเบี้ยผิดนัดตามอัตราที่กฎหมายกำหนด ค่าฤชาธรรมเนียม และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มาชำระคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจนครบถ้วนแล้ว ให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ระดับจังหวัดมีอำนาจพิจารณาให้ยุติเรื่องได้

๒. กรณีหลังจากที่ได้มีการแจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีอาญาแล้วผู้กระทำการ ยกยอกหรือฉ้อโกงได้นำเงินส่วนที่ยกยอกหรือฉ้อโกงพร้อมด้วยดอกเบี้ยผิดนัดตามอัตราที่กฎหมายกำหนด ค่าฤชาธรรมเนียม และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มาชำระคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจนครบถ้วนแล้วให้จังหวัด สามารถถอนคำร้องทุกข์หรือถอนฟ้องคดีอาญาได้

กรณีผู้กระทำการยกยอกหรือฉ้อโกงไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ได้ครบถ้วนในครั้งเดียว ให้จังหวัดกำหนดระยะเวลาในการชำระเงินคืนภายในระยะเวลาไม่เกิน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ได้มีการตกลงกัน เมื่อผู้กระทำการยกยอกหรือฉ้อโกงได้นำเงินมาชำระคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จนครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้จังหวัดยุติเรื่อง หรือถอนคำร้องทุกข์ หรือถอนฟ้องคดีอาญาได้ แล้วแต่กรณี และหากผู้กระทำการยกยอกหรือฉ้อโกงไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้ครบถ้วน ภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ให้ดำเนินคดีอาญาต่อไป

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาและมีข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ดังนี้

เห็นควรให้ปรับข้อความตามข้อเสนอในข้อ ๒ บรรทัดที่ ๓ จากเดิมที่ว่า “... มาชำระคืนเงินกองทุนพัฒนา บทบาทสตรีจนครบถ้วนภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้แจ้งความร้องทุกข์หรือฟ้องคดีต่อศาลแล้ว ให้จังหวัดสามารถ ถอนคำร้องทุกข์หรือถอนฟ้องคดีอาญาได้” ส่วนวรรคที่ ๒ ให้ตัดทิ้งทั้งหมด

มติที่ประชุม ให้แก้ไขตามข้อเสนอแนะดังกล่าว และแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

๕.๔ การทบทวนกฎบัตรการตรวจสอบภายใน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และการปรับปรุง แผนการตรวจสอบระยะยาวปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ และแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

เลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้รายงานให้ทราบ ดังนี้

๕.๔.๑ ตามคำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ ๓๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งการจัดตั้งส่วนราชการภายในของกรมการพัฒนาชุมชน ข้อ ๓ ให้มี กลุ่มตรวจสอบภายใน มีหน้าที่และความรับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เกี่ยวกับการตรวจสอบ การดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุน จัดทำแผนการตรวจสอบประจำปีที่เป็นระบบ จัดทำรายงานผลการตรวจสอบ เสนอผู้มีอำนาจ ติดตามการตรวจสอบ และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ได้รับมอบหมาย โดยกรมการ พัฒนาชุมชนมอบหมายให้กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมการพัฒนาชุมชน เป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน

๕.๔.๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานการตรวจสอบภายใน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เป็นไปตาม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในหน่วยงานของรัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กลุ่มตรวจสอบภายใน จึงได้ดำเนินการทบทวนกฎบัตรการตรวจสอบภายใน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และปรับปรุงแผนการตรวจสอบระยะยาวปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ และแผนการตรวจสอบประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ดังนี้