



ที่ ฉช ๐๐๑๙ (อกส.จ.)/ว ๗๐๑๐

ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่  
ถนนเรืองวุฒิ ฉช ๒๔๐๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ประเด็นหารือการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

เรียน นายอำเภอ

(ประธานอนุกรรมการกลั่นกรองและติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ)

ด้วยจังหวัดเชียงใหม่ได้รับหนังสือจากกรมพัฒนาชุมชน ว่าได้ตระหนักถึงปัญหาอุปสรรคต่างๆ ของการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ไม่ว่าจะเป็นปัญหาสัญญากู้เงินไม่สมบูรณ์ ปัญหาสัญญากู้ยืมเงิน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีฉบับจริงสูญหาย ถูกทำลายหรือถูกซ่อนเร้น ปัญหาลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี รับสภาพหนี้แล้วเพิกเฉยไม่ยอมผ่อนชำระหนี้ ปัญหาการดำเนินคดีถึงที่สุดแล้วโดยศาลมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้ ชำระหนี้แต่ลูกหนี้ยังเพิกเฉยไม่นำเงินมาชำระตามคำพิพากษา ปัญหาการรับสภาพหนี้โดยสมาชิกลูกหนี้กองทุน พัฒนาบทบาทสตรีไม่มาลงนามครบทั้งห้าคน และปัญหาการปลดหนี้ค้างชำระรายบุคคล เป็นต้น ซึ่งบางเรื่อง ไม่มีการกำหนดแนวทางไว้ว่าต้องดำเนินการอย่างไร หรือได้กำหนดแนวทางไว้แล้วแต่แนวทางยังไม่ชัดเจน เพียงพอ ว่าสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นๆ ได้หรือไม่ หรือยากต่อการใช้ดุลพินิจในการดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ตามหลักกฎหมาย กรมฯ จึงได้รวบรวมประเด็นข้อหารือของจังหวัดซึ่งได้เคยตอบข้อหารือต่างๆ ไว้แล้ว เพื่อให้จังหวัด และอำเภอนำไปใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ได้อย่างถูกต้องตรงกัน มีรายละเอียด แต่ละประเด็นดังต่อไปนี้

**ประเด็นว่า** สัญญากู้ยืมเงินไม่สมบูรณ์ ปรากฏเพียงบันทึกรายละเอียดลูกหนี้ คู่สัญญา ผู้โอน หนังสือรับสภาพหนี้หรือรายละเอียดการปรับโครงสร้างหนี้ ใช้เป็นหลักฐานการดำเนินคดีได้หรือไม่

**ตอบ** การกู้ยืมเงินกว่า ๒,๐๐๐ บาท ขึ้นไปนั้น กฎหมายกำหนดให้ต้องมีหลักฐานการกู้ยืมเงิน มิฉะนั้นจะฟ้องร้องบังคับคดีต่อกันไม่ได้ และหลักฐานดังกล่าวจะอยู่ในรูปแบบใดก็ได้ แต่ต้องเป็นลายลักษณ์อักษร ที่มีข้อความชัดเจนว่ามีการกู้ยืมเงินกันไปจำนวนเท่าใด ตกลงจะใช้คืนเมื่อใด และที่สำคัญคือต้องมีลายมือชื่อ ของผู้กู้ยืม โดยผู้กู้ไม่จำเป็นต้องลงลายมือชื่อในขณะที่ทำสัญญา จะลงลายมือชื่อภายหลังที่ทำสัญญากู้ยืมเงิน หรือในเอกสารใดก็ได้ แต่ต้องมีข้อความที่มีลักษณะที่ทำให้เข้าใจได้ว่าลูกหนี้ยอมรับว่าเป็นหนี้จริง จำนวนเท่าใด พร้อมกับลงลายมือชื่อไว้ในเอกสาร ก็เป็นการเพียงพอที่จะใช้เอกสารนั้นประกอบเอกสารอื่นฟ้องร้องลูกหนี้ได้แล้ว

**ประเด็นว่า** สัญญากู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีฉบับจริงสูญหาย ถูกทำลาย หรือถูกซ่อนเร้น ไม่มีเอกสารที่จะดำเนินการติดตามหนี้ได้ ต้องดำเนินการอย่างไร

**ตอบ** สัญญากู้ยืมเงินถือเป็นทรัพย์สินอย่างหนึ่ง เมื่อทรัพย์สินสูญหายจึงต้องดำเนินการแจ้งความ ต่อพนักงานสอบสวน และนำหลักฐานการแจ้งความรวมกับสำเนาสัญญากู้ยืมเงินที่คู่สัญญารับรองแล้วประกอบ กับเอกสารอื่นๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการติดตามให้ลูกหนี้ชำระหนี้คืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กรณีไม่มี ทั้งต้นฉบับและสำเนาเอกสารแห่งสัญญากู้ยืมเงิน ให้สืบค้นจากระบบการโอนเงินและรายชื่อลูกหนี้ที่ปรากฏ ในระบบทะเบียนลูกหนี้ประกอบด้วยทำบันทึกถ้อยคำของคู่สัญญาหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับการทำสัญญาของกลุ่ม ลูกหนี้ในขณะนั้นซึ่งยืนยันการกู้เงินดังกล่าว และแจ้งให้ลูกหนี้รับสภาพหนี้เพื่อเป็นหลักฐานติดตามให้ลูกหนี้ ชำระหนี้คืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

/ประเด็นว่า...

**ประเด็นว่า** ลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีรับสภาพหนี้แล้วเพิกเฉยไม่ยอมผ่อนชำระหนี้ ตามที่ตกลงในสัญญารับสภาพหนี้ ต้องดำเนินการอย่างไร

**ตอบ** ในกรณีลูกหนี้มีหนี้ที่จะต้องชำระแก่เจ้าหนี้ซึ่งกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้ไว้แน่นอน ตามวันแห่งปฏิทิน เมื่อลูกหนี้ไม่ชำระตามกำหนด เจ้าหนี้จะบังคับให้ลูกหนี้ชำระหนี้ได้โดยไม่ต้องเตือนลูกหนี้ ดังนั้น หากลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ ให้รวบรวมสำนวนเอกสารส่งเรื่องให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องบังคับให้ลูกหนี้ชำระหนี้ คืนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

**ประเด็นว่า** การดำเนินคดีถึงที่สุดแล้ว โดยศาลมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้ชำระหนี้ แต่ลูกหนี้อยังเพิกเฉย ไม่นำเงินมาชำระตามคำพิพากษา ต้องดำเนินการอย่างไร

**ตอบ** เมื่อลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษา เจ้าหนี้จะร้องขอต่อศาลให้ออกหมายบังคับคดี เพื่อดำเนินการบังคับคดีแก่ลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้ โดยต้องดำเนินการและปฏิบัติตามหนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๑๗.๒/ว ๑๑๔๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับคดี และสืบหา หลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

**ประเด็นว่า** การรับสภาพหนี้สมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีไม่มาลงนามครบทุกคน บางกลุ่มลงนามแค่คนเดียว จะดำเนินการอย่างไร

**ตอบ** การรับสภาพหนี้เป็นการยอมรับว่าลูกหนี้มีหนี้จริงเป็นจำนวนแน่นอน และทราบว่ามีหน้าที่ ที่จะต้องชำระหนี้คืนแก่เจ้าหนี้ การที่ลูกหนี้ยอมรับสภาพหนี้นั้นอาจทำได้โดยการทำเป็นหนังสือรับสภาพหนี้ การชำระหนี้บางส่วน ชำระดอกเบี้ย ให้ประกัน หรือกระทำการใดๆอันแสดงให้เห็นว่าเป็นการรับสภาพหนี้ ต่อเจ้าหนี้ เมื่อลูกหนี้รับสภาพหนี้มีผลทำให้เริ่มนับอายุความใหม่ นับแต่วันที่ทำหนังสือรับสภาพหนี้ กรณีหนี้กองทุน พัฒนาบทบาทสตรี แยกได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. กรณีลูกหนี้ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ (ลูกหนี้เดิม) สัญญากู้ยืมเงินมีลักษณะการกู้โดยใน ๑ สัญญา ให้มีผู้กู้ ๑ คน และมีผู้ค้ำประกันร่วมกันอีก ๔ คน การรับสภาพหนี้ในกรณีนี้จึงเกิดได้กับลูกหนี้ซึ่งเป็นผู้กู้ ๑ คนเท่านั้น

๒. กรณีลูกหนี้ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ (ลูกหนี้ใหม่) สัญญากู้ยืมเงินมีลักษณะให้ผู้กู้เป็นลูกหนี้ร่วม การรับสภาพหนี้ย่อมเกิดขึ้นได้กับลูกหนี้ทุกคน ดังนั้น ในกรณีลูกหนี้ลงนามไม่ครบทุกคนจะต้องจัดให้มีการลงนาม ในหนังสือรับสภาพหนี้ครบทุกคนจึงจะมีผลให้ผู้กู้ปฏิบัติตามหนังสือรับสภาพหนี้ร่วมกัน

**ประเด็นว่า** คดียกยอกเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีและได้ดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์ไว้แล้ว แต่เจ้าหนี้ที่ตำรวจดำเนินการล่าช้า ต้องดำเนินการอย่างไร

**ตอบ** ความผิดฐานยกยอกเป็นความผิดอันยอมความได้ และผู้เสียหายจะต้องร้องทุกข์ภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ผู้เสียหายรู้เรื่องความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิด หลังจากนั้นเป็นหน้าที่ของตำรวจหรือพนักงาน สอบสวนในการสอบสวนความผิด รวบรวมพยานหลักฐาน และดำเนินการอื่นๆตามกฎหมาย โดยมีคำสั่ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดให้พนักงานสอบสวนแจ้งผลการดำเนินการของพนักงานสอบสวนให้ผู้เสียหายทราบ ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ให้รายงานความคืบหน้าเมื่อครบกำหนด ๓๐ วันนับตั้งแต่วันรับคำร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ ครั้งที่ ๒ เมื่อครบกำหนด ๖๐ วันนับตั้งแต่วันที่รายงานความคืบหน้าครั้งแรก และครั้งที่ ๓ เมื่อสรุปสำนวน ส่งพนักงานอัยการ ดังนั้น หากเจ้าหนี้ที่ตำรวจหรือพนักงานสอบสวนดำเนินการล่าช้า ให้จังหวัดมีหนังสือ ถึงสถานีตำรวจที่รับแจ้งความร้องทุกข์ขอทราบความคืบหน้าแห่งคดี

ประเด็นว่า คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดมีอำนาจในการกำหนดคุณสมบัติ/เกณฑ์การพิจารณา เพื่อให้มั่นใจได้ว่าการรับมอบอำนาจในการบริหารเพื่อให้เกิดผลดีได้หรือไม่

ตอบ คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้มีคำสั่งที่ ๔๔๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ตามข้อ (๑) ถึงข้อ (๑๑) ซึ่งเมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดตามคำสั่งดังกล่าวแล้ว ไม่พบว่ามีการกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการกำหนดคุณสมบัติหรือเงื่อนไขเพิ่มเติมในการเสนอโครงการเพื่อกู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี อีกทั้งการที่คณะกรรมการฯ แต่ละคณะจะกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นใช้ของตนเอง ก็อาจเป็นประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจคณะกรรมการฯ แต่ละคณะได้ ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจในการกำหนดคุณสมบัติหรือเกณฑ์การพิจารณา อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอาจกำหนดแนวทางในเชิงบริหารเพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติแก่คณะกรรมการฯ เพื่อให้ปฏิบัติในทางเดียวกันได้

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องนำไปใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา และอุปสรรคต่างๆ ได้อย่างถูกต้องตรงกันในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดฉะเชิงเทราจึงขอให้อำเภอแจ้จ้งสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการก้นกรองและติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ นำประเด็นข้อหารือไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่อำเภอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรายุทธ แก้วกุลปรีชา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฉะเชิงเทรา

กลุ่มงานกลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนาชุมชน

โทร. ๐-๓๘๕๑-๓๔๖๐

โทรสาร ๐-๓๘๕๑-๑๒๓๔

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้  
ภายในปี ๒๕๖๕



Change for Good