



ที่ ฉช ๐๐๑๙/ว ๖๓๒

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฉะเชิงเทรา
ถนนเรืองวุฒิ ฉช ๒๔๐๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่
“โคก หนอง นา”

เรียน พัฒนาการอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ ฉช ๐๐๑๙/ว ๒๓๐๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะจากหน่วยตรวจสอบ

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดฉะเชิงเทราได้เน้นย้ำสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอในการดำเนินโครงการเพื่อป้องกันการทุจริต และป้องกันข้อร้องเรียนในพื้นที่ตามแนวทางการกำกับติดตามโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา” ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้รับแจ้งข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะจากหน่วยตรวจสอบในการดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา” ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยเคร่งครัด ป้องกันหรือควบคุมการกระทำที่อาจจะก่อให้เกิดความเสียหาย ความสูญเปล่าแก่เงินหรือทรัพย์สินของทางราชการ และป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ ขอให้ท่านได้ดำเนินการตามข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะจากหน่วยตรวจสอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ


(นายวรณัฐ ทิรประเสริฐสิน)
พัฒนาการจังหวัดฉะเชิงเทรา

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน

โทร./โทรสาร ๐ ๓๘๕๑ ๑๒๓๙

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้
ภายในปี ๒๕๖๕



Change for Good

ข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะจากหน่วยตรวจสอบ

ข้อตรวจพบที่ ๑ การจัดทำรูปแบบรายการก่อสร้างไม่ชัดเจน อาจทำให้เกิดความเสียเปรียบหรือไม่เป็นธรรมในการบริหารสัญญา

กฎหมาย/เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า “ก่อนดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างตามวิธีการตามมาตรา ๕๕ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีแบบรูปรายการงานก่อสร้าง...”

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคสาม กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง...”

๓. คู่มือการใช้แบบมาตรฐานในการทำงานปรับปรุงแปลงที่ดิน โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” และโครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง ด้ระบุข้อกำหนดการใช้งานแบบรายละเอียดการปรับปรุงแบบแปลงที่ดิน ดังนี้

คู่มือฯ หน้าที่ ๑๓ ข้อ ๒ กำหนดว่า “แบบมาตรฐานไม่มีข้อกำหนดหรือข้อบังคับสำหรับขนาด หรือรูปร่างของร่องน้ำ, คลองไส้ไก่ หรือคลองต่าง ๆ ผู้ใช้สามารถออกแบบใหม่ได้โดยไม่ต้องให้วิศวกรเซ็นรับรอง แนะนำให้มีการขุดหน้าตัดเป็นรูปสี่เหลี่ยมคางหมูเพื่อป้องกันดินพังทลายและง่ายในการคำนวณปริมาตรดินขุด และควรมีความลึกไม่เกิน ๓ เมตร

คู่มือฯ หน้าที่ ๒๐ ข้อ ๒.๘ กำหนดว่า “การออกแบบคลองไส้ไก่ ผู้ออกแบบสามารถกำหนดความกว้าง ความยาว และความลึก ได้ตามสภาพภูมิสังคม โดยแนะนำให้ขุดหน้าตัดเป็นรูปสี่เหลี่ยมคางหมูเพื่อป้องกันการพังทลายของดินด้านข้างคลอง การคำนวณหาปริมาตรดินขุดสามารถใช้สมการคำนวณด้านล่างนี้ได้

$$\text{ปริมาตรดินขุดคลอง} = \frac{1}{2} \times (\text{ความกว้างคลองบน} + \text{ความกว้างคลองล่าง}) \times \text{ความลึกของคลอง} \times \text{ความยาวของคลอง}$$

หน่วยของความกว้าง, ความยาวและความลึก เป็นเมตร

หน่วยของปริมาตรดินขุดเป็นลูกบาศก์เมตร หรือ ลบ.ม.”

จากการตรวจสอบพบว่า ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับขนาด รูปร่าง หรือมิติของ ร่องน้ำ, คลองไส้ไก่, หรือคลองต่าง ๆ ให้ชัดเจน รวมทั้งไม่กำหนดแนวเส้นทางการขุดร่องน้ำ หรือคลอง หรือคลองไส้ไก่ กับบ่อน้ำทั้ง ๒ บ่อ ตลอดจนไม่มีการจัดทำเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา ในงานดำเนินการขุดร่องน้ำ , คลอง , หรือคลองไส้ไก่ ดังกล่าวชัดเจน

ความเห็นพร้อมเหตุผล พิจารณาแล้วเห็นว่า การไม่กำหนดแนวเส้นทางขนาด รูปร่าง หรือมิติของร่องน้ำ, คลองไส้ไก่, หรือคลองต่าง ๆ ให้ชัดเจน รวมทั้งไม่กำหนดแนวเส้นทางการขุดร่องน้ำ หรือคลอง หรือคลองไส้ไก่ กับบ่อน้ำกับบ่อน้ำทั้ง ๒ บ่อ ตลอดจนไม่มีการจัดทำเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา ให้ชัดเจน จะทำให้ราชการเสียเปรียบในการบริหารสัญญาโดยไม่สามารถควบคุมการขุดดินให้มีคุณภาพตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ไม่สามารถควบคุมหรือป้องกันการขุดที่อาจก่อให้เกิดการพังทลายของดินได้ และไม่อาจควบคุมงานขุดดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อีกทั้ง ยังเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และคู่มือดังกล่าวแล้วข้างต้น

ข้อตรวจพบที่ ๒ ปริมาณงานหรือปริมาตรดินขุดร่องน้ำ หรือคลอง หรือคลองไส้ไก่ ไม่ได้อ้างอิงจากแบบรูป รายการ หรือไม่สามารถถอดปริมาณงานจากแบบรูปรายการได้

กฎหมาย/เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ

๑. เอกสารสาระสำคัญหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งเป็น เอกสารแนบท้ายประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ คำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับปัจจุบัน ข้อ ๒.๑.๑๗ ได้กำหนดว่า “ให้มี คณะกรรมการกำหนดราคากลางเป็นผู้มีหน้าที่และรับผิดชอบในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างภายใต้ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังต่อไปนี้ ...๒...ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีอำนาจหน้าที่ และรับผิดชอบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างครั้งนั้น ให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงาน ก่อสร้างแล้วนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการจัดทำ รายงานขอซื้อขอจ้าง...”

๒. คู่มือฯ หน้าที่ ๒๐ ข้อ ๒.๘ กำหนดว่า “การคำนวณหาปริมาตรดินขุดสามารถใช้ คำนวณด้านล่างนี้ได้

$$\text{ปริมาตรดินขุดคลอง} = \frac{1}{2} \times (\text{ความกว้างคลองบน} + \text{ความกว้างคลองล่าง}) \times$$
$$\text{ความลึกของคลอง} \times \text{ความยาวของคลอง}$$

หน่วยของความกว้าง,ความยาวและความลึก เป็นเมตร
หน่วยของปริมาตรดินขุดเป็นลูกบาศก์เมตร หรือ ลบ.ม.”

จากการตรวจสอบพบว่า พบว่า ร่องน้ำ, คลองไส้ไก่ หรือคลองต่าง ๆ ไม่ได้ระบุขนาด รูปร่าง หรือมิติความกว้าง (คลองบน - คลองล่าง) , ความยาวและความลึกไว้ ตามหลักการจะไม่สามารถ คำนวณปริมาตรดินได้แต่สัญญาได้ระบุปริมาณดินขุดร่องน้ำ,คลองไส้ไก่ หรือคลอง จำนวน ๓๕๐ ลูกบาศก์เมตร (ตามเอกสารสัญญาจ้างที่ตรวจพบ)

ความเห็นพร้อมเหตุผล พิจารณาแล้วเห็นว่า ปริมาตรดินขุดทางร่องน้ำ หรือคลอง หรือคลองไส้ไก่ ตามสัญญา จำนวน ๓๕๐ ลูกบาศก์เมตร เป็นตัวเลขที่ไม่สามารถอ้างอิงข้อเท็จจริงกับแบบรูป รายการได้ เนื่องจากไม่มีรูปแบบรายการละเอียดให้สอบยืนยันได้ ดังนั้น ข้อกำหนดของสัญญาเกี่ยวกับปริมาณงาน หรือปริมาตรดินขุดอาจไม่ถูกต้อง อาจทำให้ราชการได้รับความเสียหายได้โดยง่าย

ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ให้ออกแบบหรือกำหนดแนวเส้นทางขุด ขนาด รูปร่าง หรือมิติความกว้าง (คลองบน - คลองล่าง), ความยาว และความลึกของร่องน้ำ , คลองไส้ไก่ , หรือคลองต่าง ๆ ให้ชัดเจน และหาก มีความประสงค์ที่จะให้บ่อเชื่อมต่อกัน เพื่อจัดระบบนิเวศน์ภายในแปลง ให้กำหนดจุดเชื่อมต่อระหว่างร่องน้ำ หรือคลอง หรือคลองไส้ไก่ กับบ่อน้ำทั้ง ๒ บ่อ ไว้ด้วย

๒. ให้ถอดแบบรูปรายการและคำนวณปริมาณงานหรือปริมาตรดินขุดใหม่ให้ถูกต้อง สอดคล้องตามรูปรายการร่องน้ำ , คลองไส้ไก่ หรือคลองต่าง ๆ ที่ได้ออกแบบใหม่

๓. ให้แก้ไขสัญญางานก่อสร้าง จัดทำเอกสารแนบท้ายสัญญาให้ชัดเจนและรัดกุมรอบคอบ

๔. ในขั้นตอนการตรวจรับพัสดุ ให้ตรวจวัดปริมาตรดินขุดทุกมิติ ทั้งร่องน้ำ , คลองไส้ไก่ หรือคลองและบ่อน้ำ ซึ่งผู้รับจ้างทำการขุดจริง แล้วนำผลการขุดทุกงานมารวมกัน และคำนวณ ปริมาตรดินขุดได้กี่ลูกบาศก์เมตร ให้ทำการเบิกจ่ายเท่าที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการจริง ตามข้อกำหนดของสัญญา
