



ที่ ฌช ๐๐๑๙/ว ๑๘๔๔

ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา  
ถนนเรืองวุฒิ ฌช ๒๔๐๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดกิจกรรมเนื่องในวันคล้ายวันก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ครบรอบปีที่ ๔๗

เรียน นายอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สารอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน	จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แนวทางการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ฯ	จำนวน ๑ ชุด
๓. แนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์ฯ	จำนวน ๑ ฉบับ
๔. แบบรายงานผลการจัดกิจกรรมฯ	จำนวน ๑ ฉบับ

กรมการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อพัฒนาคน พัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และพัฒนาสังคม ซึ่งได้ดำเนินการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๑๗ ต่อมาได้กำหนดให้วันที่ ๖ มีนาคม ของทุกปี เป็นวันคล้ายวันก่อตั้ง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

เนื่องในวาระครบรอบ ๔๗ ปี ของวันคล้ายวันก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กรมฯ ได้น้อมนำ พระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ในการสืบสาน รักษา และต่อยอดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการส่งเสริมการออมของประชาชน เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันในการดำเนินชีวิตสืบไป จึงขอให้อำเภอมอบหมายสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๑ อำเภอ ๑ กลุ่มออมทรัพย์ฯ เพื่อสืบสาน รักษา ต่อยอด หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ตามพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว รายงานผลให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๒. จัดทำคลิปวิดีโอการประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรม วันคล้ายวันก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ในโอกาสครบรอบ ๔๗ ปี ความยาวไม่เกิน ๕ นาที และประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่าง ๆ พร้อมรายงานผลการประชาสัมพันธ์ ในไลน์กลุ่ม “สถานีข่าว พช. ๘ ร็ว” ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรายุทธ แก้วกุลปรีชา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน

โทร. ๐-๓๘๕๑-๓๖๔๐ โทรสาร ๐-๓๘๕๑-๑๒๓๙

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้  
ภายในปี ๒๕๖๕



Change for Good



สารอธิบดีกรมการพัฒนารัฐบาล  
เนื่องในวาระครบรอบ ๔๗ ปี วันคล้ายวันก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต  
๖ มีนาคม ๒๕๖๔

\*\*\*\*\*

เนื่องในโอกาสครบรอบ ๔๗ ปี ของการก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๔ นี้ ผมในฐานะอธิบดีกรมการพัฒนารัฐบาล ขอส่งความระลึกถึงและความปรารถนาดีมายัง คณะกรรมการ สมาชิก กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พี่น้องชาวพัฒนารัฐบาล และบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ทุกท่าน

กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นงานสำคัญที่กรมการพัฒนารัฐบาลดำเนินการมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อส่งเสริมให้คนในชุมชนร่วมกันออมเงินและบริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันให้กับตนเอง ครอบครัวและชุมชน โดยยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ ซื่อสัตย์ เสียสละ รับผิดชอบ เห็นอกเห็นใจ และ ใจกว้างใจ ซึ่งมีเป้าหมายสำคัญในการพัฒนาคนในชุมชนให้มีการดำเนินชีวิตและเรียนรู้การทำงานร่วมกันในรูปแบบ “กระบวนกรกลุ่ม” และใช้ “สัจจะออมทรัพย์” เป็นเครื่องมือในการสร้างวินัยการออมของสมาชิก เป็นการน้อมนำ พระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลราชกุมาร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ในการสืบสาน รักษา และ ต่อยอด หลักคิดในปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและทฤษฎีใหม่ของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ประยุกต์การปฏิบัติสู่ “พื้นที่การพัฒนาคุณภาพชีวิต” เป็นทุนชุมชน ที่นำมาเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมและพัฒนาสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน มีการแบ่งปัน ช่วยเหลือกัน ก่อให้เกิด “ชุมชนเกื้อกูล เพิ่มพูนสามัคคี วิถีพอเพียง” ส่งเสริมความรู้และวินัยทางการเงิน รู้จักการประหยัด อดออม และใช้จ่ายอย่างเหมาะสม สะสมเป็นทุนและหลักประกันในการลงทุน อีกทั้งยังเป็นภูมิคุ้มกัน ในการดูแลคุณภาพชีวิต ช่วยลดปัญหาหนี้สิน กลุ่มมีเงินทุนในการต่อยอดธุรกิจชุมชน เช่น ศูนย์สาธิตการตลาด บัมน้ำมันชุมชน โรงน้ำดื่มชุมชน เป็นต้น ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนา เกิดการเรียนรู้ การจัดการเชิงธุรกิจ ลดค่าใช้จ่าย มีการนำผลกำไรไปพัฒนารัฐบาลและจัดสวัสดิการของชุมชน รวมทั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ยังเป็นแกนหลัก สำคัญในการขับเคลื่อนศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ประสานงานและบูรณาการกองทุนต่าง ๆ ร่วมแก้ไขปัญหาหนี้สิน ของครัวเรือน นำสู่การลดหนี้และปลดหนี้ แก้ปัญหาทางการเงินอย่างได้ผลดี

ในโอกาสสำคัญนี้ ผมขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัย ส่องดั่งดั่งสิทธิในสากลโลกที่ท่านเคารพนับถือ และ เติชะพระบารมีแห่งพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลราชกุมาร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าสุทิดา พัชรสุธาพิมลลักษณ พระบรมราชินี ได้โปรดดลบันดาลประทานพรให้ท่านและครอบครัว ประสบความสุข ความเจริญ สุขภาพแข็งแรง มีพลังกาย พลังใจ และพลังปัญญาที่จะเดินหน้าสร้างสรรค์ พัฒนารัฐบาลออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้มีความเจริญก้าวหน้า อำนวยประโยชน์แก่สมาชิกและชุมชน เพื่อให้เศรษฐกิจ ฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้อย่างมั่นคง ยั่งยืนสืบไป

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)  
อธิบดีกรมการพัฒนารัฐบาล

## แนวทางการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

### ขั้นตอนที่ ๑ ก่อนการจัดตั้ง

๑. ศึกษาข้อมูล จปฐ. กชช.๒ค. ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม และ สภาพปัญหาต่าง ๆ ของชุมชน
๒. วิเคราะห์ข้อมูลด้านการประกอบอาชีพ ด้านการออมเงิน และ การกู้หนึ้นนอกระบบ ร่วมกับผู้นำชุมชน กลุ่มอาชีพ หรือกลุ่มที่มีผลประโยชน์ร่วมกันในชุมชน
๓. เผยแพร่แนวคิดเรื่องกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตแก่ผู้นำชุมชน ประธานกลุ่มอาชีพ หรือกลุ่มที่อยู่ในชุมชน
๔. สร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้นำชุมชน ประธานกลุ่มอาชีพ หรือกลุ่มที่อยู่ในชุมชน ให้เข้าใจหลักการ วัตถุประสงค์ วิธีการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ให้ผู้นำกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ประสบความสำเร็จมาถ่ายทอดประสบการณ์ หรือไปศึกษาดูงานจากกลุ่มที่มีความเข้มแข็ง
๕. ให้ผู้นำชุมชน ประธานกลุ่มอาชีพ หรือกลุ่มที่อยู่ในชุมชน ที่ผ่านการฝึกอบรมเผยแพร่แนวคิดและรวบรวมผู้สนใจ

### ขั้นตอนที่ ๒ การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๑. ประชุมประชาชนกลุ่มเป้าหมาย เพื่อชี้แจงหลักการแนวคิด กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างชัดเจน
๒. ให้ประชาชนลงมติด้วยความสมัครใจ
๓. รับสมัครสมาชิก
๔. เลือกคณะกรรมการบริหารกลุ่ม
๕. ร่างระเบียบข้อตกลงกลุ่มเบื้องต้น กำหนดวันส่งเงินสัจจะสะสม
๖. จัดทำเอกสาร ทะเบียน บัญชีสมุดสัจจะสะสม
๗. กำหนดเป้าหมายการดำเนินงาน
๘. รายงานให้อำเภอทราบเพื่อประสานงานกับธนาคาร

### ขั้นตอนที่ ๓ ภายหลังจากจัดตั้งกลุ่ม

๑. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอทำหนังสือประสานงานกับธนาคาร ในเขตพื้นที่ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับกลุ่ม
๒. พัฒนาการเข้าร่วมประชุมทุกครั้งในวันส่งเงินสัจจะสะสม ของสมาชิก
๓. ให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการและสมาชิก
๔. ควรจัดให้มีการประชุม ฝึกอบรม ติดตามการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง
๕. รายงานผลความก้าวหน้า
๖. เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี
๗. ร่วมกับคณะกรรมการ/สมาชิกพัฒนากลุ่มให้ก้าวหน้า

\*\*\*\*\*

### แนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๑. ทบทวนและตรวจสอบการสำรวจข้อมูลและรับรองข้อมูลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
๒. ชักซ้อม/ทบทวน ทำความเข้าใจเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ให้มีความรู้ความเข้าใจในแนวคิดหลักการ วัตถุประสงค์ และแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กรมการพัฒนาชุมชน
๓. ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนศึกษาระเบียบกรมการพัฒนาชุมชนว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นไปตามหลักการและแนวทางที่ กรมฯ กำหนด
๔. มอบหมายเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ติดตามการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างใกล้ชิด ตลอดจนสร้างความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานแก่คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต อย่างต่อเนื่อง โดยใช้เครื่องมือตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (๕ ด้าน ๑๙ ตัวชี้วัด)
๕. ให้ประเมินผลเพื่อการจัดระดับการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นประจำทุกปี (๕ ด้าน ๓๒ ตัวชี้วัด) และรายงานผลให้กรมฯ ทราบ โดยบันทึกในระบบศูนย์ข้อมูลกลาง
๖. กรณีพบว่ากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีแนวโน้มการทุจริต ยักยอก หรือดำเนินการไม่เป็นไปตามแนวทางที่กรมฯ กำหนด ให้อำเภอตั้งคณะกรรมการลงไปตรวจสอบการดำเนินงานของกลุ่มฯ และรายงานผลให้ผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับ
๗. กรณีมีการร้องเรียนและรายงานความเสียหายที่เกิดขึ้นกับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ซึ่งส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากการบริหารจัดการของคณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการปฏิบัติกรณีเกิดความเสียหายโดยเคร่งครัด และรายงานให้จังหวัดและกรมการพัฒนาชุมชนทราบ โดยเร่งด่วน

### หลักเกณฑ์การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

#### ตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน (๑๐ ข้อ)

๑. มีการดำเนินงานตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน โดยยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ ดังนี้
  - ๑) ความซื่อสัตย์ ๒) ความเสียสละ ๓) ความรับผิดชอบ ๔) ความเห็นอกเห็นใจกัน ๕) ความไว้วางใจกัน
๒. ใช้ชื่อ "กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต" แสดงไว้ที่ใดที่หนึ่ง ที่ปรากฏชัดเจน และแสดงข้อมูลการดำเนินงานของกลุ่มฯ ให้เป็นปัจจุบัน
๓. มีการฝากถอนเงินผ่านสถาบันการเงิน  
ความหมาย สถาบันการเงินที่ถูกต้องตามกฎหมายและสมุดบัญชีเงินฝากใช้ชื่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และเมื่อรับสั่งจะสะสม ในแต่ละเดือนต้องนำเงินฝากธนาคารทั้งหมดก่อนปล่อยกู้
๔. มีการประชุมสามัญประจำปี (คณะกรรมการและสมาชิก) อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง  
ความหมาย จำนวนผู้เข้าประชุม(คณะกรรมการและสมาชิก) ต้องไม่น้อยกว่า ๗๕ % ของจำนวนครัวเรือนที่เป็นสมาชิกทั้งหมด
๕. มีคณะกรรมการครบ ๔ ฝ่าย มีการจัดประชุมอย่างน้อย ๓ เดือน/ครั้ง  
ความหมาย โครงสร้างคณะกรรมการ ครบ ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการฝ่ายอำนวยการ ๒) คณะกรรมการฝ่ายเงินกู้ ๓) คณะกรรมการฝ่ายตรวจสอบ ๔) คณะกรรมการฝ่ายส่งเสริมตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน และต้องมีการจดบันทึกการประชุมทุกครั้ง
๖. มีการจัดทำระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นปัจจุบัน  
ความหมาย ต้องเป็นไปตามระเบียบกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตามแนวทางของกรมฯ

๗. สมาชิกมีการส่งเงินสัจจะสะสมสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน

ความหมาย ๑. เงินสัจจะสะสม มี ๒ ประเภท ดังนี้

- สัจจะสะสม ส่งเงินสัจจะสะสมเป็นจำนวนเท่า ๆ กัน สม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน ไม่สามารถถอนได้ นอกจากลาออก หรือตาย เท่านั้น และควรกำหนดวงเงินสัจจะสะสมขั้นต่ำและเพดานในการฝาก
- สัจจะสะสมพิเศษ สามารถถอนได้ และควรกำหนดเพดานในการฝากไว้ด้วย

๒. สมาชิก แบ่งเป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย

- สมาชิกสามัญ เป็นบุคคลที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ หมู่ใด ตำบลใด (ระบุให้ชัดเจน) ยกเว้นผู้ที่รับราชการทุกประเภท ที่ยังอยู่ในตำแหน่ง แม้ว่าเป็นบุคคลที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่นั้น ๆ ห้ามมิให้จัดอยู่ในประเภทนี้
- สมาชิกวิสามัญ เป็นกลุ่ม/องค์กรในหมู่บ้าน ตำบล ที่ตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาอาชีพ สวัสดิการ สาธารณะประโยชน์ เช่น กลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี เป็นต้น
- สมาชิกกิตติมศักดิ์ หมายถึง คหบดี พระภิกษุ ข้าราชการทุกประเภท ผู้นำชุมชน ที่ต้องการออมเงินไว้เพื่อเป็นทุน

๘. คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ไม่เกินที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)

๙. มีการจัดทำระบบบัญชีเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้

ความหมาย ผู้ตรวจสอบบัญชี มี ๒ ประเภท คือ ๑. ผู้ตรวจสอบโดยตำแหน่ง (คณะกรรมการ) และผู้ตรวจสอบภายนอก ที่มีชื่อสมาชิกกลุ่ม โดยมีการตรวจสอบอย่างน้อย ๒ เดือนครั้ง และมีการลงนามกำกับไว้ด้วย

๑๐. กลุ่มฯ มีการจัดทำงบกำไร - ขาดทุน ปิดงบดุล และกลุ่มฯ มีการจัดสรรผลกำไรตามระเบียบของกลุ่มทุกปี

