



ที่ ฉช ๐๐๑๙/ ๑๖๓๙๑

ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา
ถนนเรืองวุฒิ ฉช ๒๔๐๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชน โดยศูนย์จัดการกองทุนชุมชน
เรียน นายอำเภอพนมสารคาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนินโครงการฯ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการพัฒนาชุมชน ได้จัดสรรงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชน โดยศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวน ๑ แห่ง งบประมาณ ๖๙,๐๐๐ บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ดำเนินการในระดับอำเภอ เพื่อขยายผลการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน เชื่อมโยงการบริหารจัดการเงินทุนชุมชนให้เป็นระบบ สามารถใช้เงินทุนในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด คุ่มค่า และแก้ไขปัญหาหนี้สินและบริหารจัดการชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้พิจารณาคัดเลือกบ้านหนองน้ำพุ หมู่ที่ ๙ ตำบลบ้านช่อง อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่มีความเข้มแข็งตามหลักธรรมาภิบาล และมีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลดีเด่นระดับอำเภอ เป็นหมู่บ้านตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชนฯ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการดังกล่าวฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายตามแนวทางที่กำหนด จึงขอให้อำเภอมอบหมายสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ดำเนินการดังนี้

๑. ศึกษาแนวทางการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชนฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชนฯ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานโครงการฯ ให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรายุทธ แก้วกุลปรีชา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน
โทร. ๐ ๓๘๕๑ ๑๒๓๙
โทรสาร ๐ ๓๘๕๑ ๑๒๓๙

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้
ภายในปี ๒๕๖๕



Change for Good

1. วัตถุประสงค์

1. เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้หมู่บ้าน/ชุมชนบูรณาการกลไกการทำงานในการบริหารจัดการหนี้สินของประชาชน
2. เพื่อจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ในการเป็นกลไกการบริหารจัดการกองทุนเพื่อเกษตรกรและแหล่งสินเชื่อภาครัฐในการเข้าถึงแหล่งทุนและบริหารจัดการหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชน

รายละเอียดการดำเนินกิจกรรม

2. วิธีการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน/เงื่อนไขของกิจกรรม

กรมการพัฒนาชุมชน ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาหนี้สินครัวเรือน จึงได้จัดทำรายละเอียดโครงการ “การแก้ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชน โดยศูนย์จัดการกองทุนชุมชน” งบประมาณ 7,383,000 บาท (เจ็ดล้านสามแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการขยายผลการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน เพื่อเชื่อมโยงการบริหารจัดการเงินทุนชุมชนให้เป็นระบบ สามารถใช้เงินทุนในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด คุ่มค่า และแก้ปัญหาหนี้สินและบริหารจัดการชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำนวน 107 แห่ง ๆ ละ 69,000 บาท ดำเนินการโดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ ในไตรมาส 4 (เดือนกันยายน 2563) กลุ่มเป้าหมายแห่งละ 20 คน ประกอบด้วย 1) ภาคประชาชน ได้แก่ ผู้นำชุมชน ประชาชน ชุมชน ประธาน/คณะกรรมการกลุ่ม/องค์กรการเงินชุมชน (กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต, กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง, โครงการแก้ไขปัญหาค่าความยากจน (กข.คจ.), กลุ่มอาชีพ ฯลฯ) แห่งละ 16 คน 2) ภาคีการพัฒนา (ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, กศน., เกษตรฯ, สาธารณสุข, พัฒนาชุมชน, ตัวแทนสถาบันการเงิน (ธนาคาร) ฯลฯ) แห่งละ 4 คน ขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

1. กรมการพัฒนาชุมชนจัดทำแนวทางการดำเนินงานโครงการ “การแก้ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนของประชาชน โดยศูนย์จัดการกองทุนชุมชน” พร้อมทั้งเขียนจัดสรรให้จังหวัดทั้ง 76 จังหวัด
2. จังหวัดดำเนินการคัดเลือกหมู่บ้านเพื่อเตรียมความพร้อมจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน โดยพิจารณาคัดเลือกหมู่บ้านที่มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่มีความเข้มแข็งตามหลักธรรมาภิบาลเป็นอันดับแรก หากไม่มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่เข้มแข็งในการเป็นแกนหลักให้พิจารณากลุ่ม/กองทุน/องค์กรการเงินชุมชนอื่น ที่อยู่ในภายใต้ความรับผิดชอบของกรมการพัฒนาชุมชนที่มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพ และสามารถเป็นแกนนำในการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชนเป็นลำดับถัดไป
3. เข้าสู่กระบวนการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน โดยมีเงื่อนไข คือ ผู้เข้าร่วมกิจกรรม (กลุ่มเป้าหมายภาคประชาชน) ต้องเป็นบุคคลเดียวกันทุกครั้ง ซึ่งแบ่งการดำเนินงานเป็น 5 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในแนวทางการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน งบประมาณ 1,155,600 บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) ดำเนินการโดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ ในไตรมาส 4 ณ หมู่บ้านที่ได้รับการคัดเลือกจากจังหวัดให้เป็นพื้นที่จัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวน 107 แห่ง ๆ ละ 10,800 บาท โดยจังหวัด/อำเภอเตรียมกลุ่มเป้าหมายที่เป็นแกนนำสำคัญในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน 107 แห่ง ๆ ละ 20 คน รวมทั้งสิ้น 2,140 คน เพื่อสร้างความรู้ความตระหนักรู้ในสถานการณ์ของกองทุนในชุมชน และให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ประกอบด้วยมีเนื้อหา ดังนี้

- 1) สถานการณ์เศรษฐกิจและกองทุนในชุมชน
- 2) การตรวจสอบ/วิเคราะห์สถานการณ์กองทุนในชุมชน โดยการสำรวจข้อมูลกองทุนในด้านผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรค
- 3) แนวทางการจัดตั้งและการดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชน
- 4) กำหนดแผนปฏิบัติการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชนร่วมกับภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง
- 5) กำหนดสถานที่ศึกษาดูงาน ณ ศูนย์จัดการกองทุนชุมชนต้นแบบด้านการบริหารจัดการหนี้ที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพตามโครงการศูนย์จัดการกองทุนชุมชนดีเด่นสู่การเป็นต้นแบบด้านการบริหารจัดการหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไม่น้อยกว่า 1 แห่ง โดยพิจารณาพื้นที่ตามความเหมาะสม (จำนวน 36 แห่ง ตามเอกสารแนบ)

ขั้นตอนที่ 2 กิจกรรมศึกษาดูงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชน โดยกลุ่มเป้าหมายตามขั้นตอนที่ 1 เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ศูนย์จัดการกองทุนชุมชนต้นแบบด้านการบริหารจัดการหนี้ ระยะเวลา 2 วัน จำนวน 107 แห่ง ๆ ละ 39,400 บาท รวมทั้งสิ้น 4,215,800 บาท (สี่ล้านสองแสนหนึ่งหมื่นห้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) มีประเด็นการศึกษาดูงาน ดังนี้

- 1) รูปแบบการบริหารจัดการและกิจกรรมของศูนย์จัดการกองทุนชุมชนต้นแบบด้านการบริหารจัดการหนี้
- 2) แนวทางการบริหารจัดการหนี้ไปสู่ 1 คริวเรือน 1 สัญญา
- 3) แนวทางการพัฒนาและแผนการดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชน
- 4) คริวเรือนต้นแบบลดหนี้/ปลดหนี้

ขั้นตอนที่ 3 กิจกรรมจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อดำเนินการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ดำเนินการ 1 วัน ณ หมู่บ้านที่ได้รับการคัดเลือกจากจังหวัดให้เป็นพื้นที่จัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวน 107 แห่ง ๆ ละ 18,800 บาท รวมทั้งสิ้น 2,011,600 บาท (สองล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันหกร้อยบาทถ้วน) ดำเนินการโดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ ในไตรมาส 4 เป็นการจัดประชุมฯ หลังจากที่กลุ่มเป้าหมายตามขั้นตอนที่ 1 ซึ่งเป็นแกนนำสำคัญในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ได้ไปเรียนรู้ ศึกษาดูงานตามขั้นตอนที่ 2 และนำองค์ความรู้ที่ได้มา กำหนดกรอบ ขอบเขต และทิศทางในการดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชนที่ชัดเจน มีรูปแบบการดำเนินการสอดคล้องกับแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด โดยดำเนินการตามประเด็น ดังนี้

- 1) กำหนดสถานที่ตั้ง/รูปแบบการบริหารจัดการศูนย์จัดการกองทุนชุมชน โดยมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต/กองทุนชุมชนที่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแลของกรมการพัฒนาชุมชนเป็นแกนหลักในการบริหารจัดการหนี้และมีกลุ่ม/องค์กรการเงินชุมชน/กองทุนชุมชนที่มีความพร้อมร่วมดำเนินการจัดตั้งเป็นศูนย์จัดการกองทุนชุมชน
- 2) จัดทำระเบียบข้อบังคับของศูนย์จัดการกองทุนชุมชน
- 3) เลือกตั้งคณะกรรมการศูนย์จัดการกองทุนชุมชน โดยให้มีคณะกรรมการมาจากตัวแทนทุกกลุ่ม/กองทุนที่ร่วมจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน มาร่วมเป็นคณะกรรมการบริหาร และให้มีผู้ทรงคุณวุฒิในหมู่บ้านเป็นที่ปรึกษา
- 4) จัดทำแผนการดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชน และกำหนดการเปิดศูนย์จัดการกองทุนชุมชน
- 5) มอบหมายภารกิจให้แก่คณะกรรมการศูนย์จัดการกองทุนชุมชน

ขั้นตอนที่ 4 ดำเนินการเปิดศูนย์จัดการกองทุนชุมชนและขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์จัดการกองทุนชุมชน (ไม่ใช้งบประมาณ)

ขั้นตอนที่ 5 การรายงานผลการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ดำเนินการ ดังนี้ (ไม่ใช้งบประมาณ)

1) อ่างอสรูปผลการดำเนินงาน ถอดบทเรียน และรายงานผลให้จังหวัดทราบ (ภายใน 1 สัปดาห์ภายหลังการดำเนินกิจกรรมเสร็จสิ้น)

2) จังหวัดบันทึกผลการดำเนินงานในระบบ Budget and Project Management (BPM) พร้อมแนบไฟล์ข้อมูลและรูปภาพให้กรมการพัฒนาชุมชนทราบ ภายในเดือนกันยายน 2563

3. กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 107 แห่ง ๆ ละ 20 คน รวม 2,140 คน ประกอบด้วย

1) ภาคประชาชน ผู้นำชุมชน ประชาชนชุมชน ประธาน/คณะกรรมการกลุ่ม/องค์การการเงินชุมชน (กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต, กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง, โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.), กลุ่มอาชีพ ฯลฯ) จำนวน 107 แห่ง ๆ ละ 16 คน รวม 1,712 คน

2) ภาคีการพัฒนา (ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, กศน., เกษตรฯ, สาธารณสุข, พัฒนาชุมชน, ตัวแทนสถาบันการเงิน (ธนาคาร) ฯลฯ) แห่งละ 4 คน รวม 428 คน

4. สถานที่ดำเนินการ หมู่บ้านที่ได้รับการคัดเลือกจากจังหวัดให้เป็นพื้นที่จัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวน 107 แห่ง

5. ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไตรมาส 4 (เดือนกันยายน 2563)

6. งบประมาณ จำนวน 7,383,000 บาท (เจ็ดล้านสามแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน 107 แห่ง ๆ ละ 69,000 บาท แยกเป็นค่าใช้จ่าย ดังนี้

1) ค่าใช้จ่ายในประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในแนวทางการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวนเงิน 10,800 บาท

2) ศึกษาดูงาน จำนวนเงิน 39,400 บาท

3) ค่าใช้จ่ายจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อดำเนินการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวนเงิน 18,800 บาท

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ 1. ศูนย์จัดการกองทุนชุมชน จำนวน 107 แห่ง สามารถขับเคลื่อนการบริหารจัดการกองทุนชุมชนได้

2. คณะกรรมการศูนย์จัดการกองทุนชุมชน มีความรู้ความเข้าใจสามารถบริหารจัดการศูนย์จัดการกองทุนชุมชนตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน

8. ตัวชี้วัดโครงการ ร้อยละ 100 ของพื้นที่เป้าหมาย สามารถจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชนได้

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ 1. นางสาวจุฑามาศ ปลาดศรี นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
เบอร์โทรศัพท์ 08 2916 7928

2. นางสาวกวีธิดา ใจศิริ นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ
เบอร์โทรศัพท์ 08 3698 1007